# Тема 7. Механізм реалізації регіональної економічної

**Політики**

1. Поняття і сутність механізму реалізації державної регіональної економічної політики.
2. Основні важелі та ключові елементи механізму реалізації регіональної економічної політики.
3. Спеціальні (вільні) економічні зони - один із засобів реалізації регіональної економічної політики.
	1. ***Поняття і сутність механізму реалізації державної регіональної економічної політики***

## Основними складовими механізму державної регіональної економічної політики України, які випливають із чинних законодавчо- нормативних документів, виступають:

* + прийнята державою відповідна законодавчо-нормативна база;
	+ державне бюджетно-фінансове регулювання розвитку економіки регіонів;
	+ прогнозування і програмування розвитку різних форм територіальної організації продуктивних сил (створення спеціальних (вільних) економічних зон, міжрегіональне та прикордонне співробітництво тощо).

Механізм державної регіональної економічної політики базується на законах і законодавчих актах.

Механізм як інструмент державної регіональної економічної політики поєднує в собі систему методів прямого і опосередкованого впливу на соціально-економічні процеси.

## Державні органи управління можуть впливати на регіональний соціально-економічний розвиток через такі заходи протекціонізму:

* + надання податкових пільг для розвитку науковомістких виробництв;
	+ створення акціонерних товариств для завершення раніше розпочатого будівництва;
	+ надання регіонам інвестиційних премій за спорудження об'єктів, що дозволяють покращити структуру економіки регіону;
	+ працевлаштування вивільнених працівників та їх перекваліфікація;
	+ поліпшення екологічної ситуації навколишнього середовища тощо.

Важливим елементом державної регіональної економічної політики є розроблення стратегічних довгострокових, середньострокових прогнозів соціально-економічного розвитку регіонів та державних регіональних програм з метою досягнення планомірності у розвитку продуктивних сил, узгодження інтересів, галузей і територій.

## Державна фінансова підтримка повинна бути спрямована на:

* + стимулювання розвитку територій депресивних регіонів, відновлення їх економічного потенціалу;
	+ активізацію соціальної мобільності населення з залученням його до суспільно-корисної праці і підвищення рівня життя;
	+ створення економічних та інституційних умов для заохочення загального розвитку території регіонів.

## Основними напрямами вдосконалення механізму посилення ролі державної регіональної економічної політики повинні бути такі:

* + розроблення новітньої сучасної стратегії державної регіональної економічної політики, яка б сприяла прискоренню економічних перетворень в державі, забезпечила успішне входження суб'єктів господарювання в систему ринкової економіки;
	+ в зв’язку з посиленням в світовій практиці процесів глобалізації та регіоналізації економіки необхідно визначити нові перспективні напрями державної регіональної економічної політики, спрямованої на загальне піднесення економічного розвитку і виробництва конкурентоспроможної продукції на світовому ринку;
	+ формування ефективного регіонального господарського механізму управління з широким використанням сучасної системи програмно- цільових методів.

## Найважливішими економічними регуляторами з боку держави є такі чинники:

* + грошово-фінансові (норма обов'язкових резервів, ставка міжбанківського кредиту, операції національного банку з державними облігаціями на ринку цінних паперів);
	+ податкові фактори (види і ставки податків, об'єкти оподаткування, пільги);
	+ цінова політика як на внутрішньому, так і на зовнішньому ринку;
	+ норми амортизаційних відрахувань, прискорена амортизація;
	+ квоти і ліцензії;
	+ зовнішньоторговельні та митні регулятори;
	+ дотації і субсидії для економічного розвитку, господарювання ринкових умовах;
	+ державне і регіональне замовлення (стимулювання поставок продукції і надання послуг для державних потреб).

## Не менш важливими є адміністративні методи регулювання у сферах діяльності, які відображають національні інтереси держави, зокрема:

* + використання національного багатства, у тому числі природних ресурсів;
	+ геополітичні та екологічні проблеми регіонів;
	+ соціальний захист населення з низьким прожитковим мінімумом.

## В нинішніх ринкових умовах господарювання важливого значення набуває удосконалення системи територіальної організації влади і місцевого самоврядування на таких засадах:

* + створення прозорої системи адміністративно-правових та фінансово- економічних взаємовідносин між владними структурами на національному, регіональному і місцевому рівнях;
	+ посилення державного контролю за фінансовою дисципліною місцевих органів виконавчої влади;
	+ налагодження партнерських стосунків та чіткого розмежування повноважень між органами виконавчої влади і місцевого самоврядування щодо надання послуг населенню;
	+ формування дієздатних територіальних громад з відповідним ресурсним забезпеченням.

### Основні важелі та ключові елементи механізму реалізації регіональної економічної політики

Найбільш важливими і провідними механізмами державної регіональної економічної політики є бюджетно-фінансові важелі.

Процес розподілу і перерозподілу бюджетних ресурсів є необхідним, оскільки він забезпечує єдність держави, а також нормальні умови перебігу відтворювальних процесів на різних територіях.

## Головним напрямом зміцнення фінансово-економічної бази тери- торії регіонів є:

* + підвищення ролі в бюджетній системі місцевих податків і зборів;
	+ збільшення питомої ваги закріплених у бюджетах доходів;
	+ чітке визначення порядку надання дотацій, субвенцій і субсидій місцевим бюджетам.

Особливу увагу треба приділяти формуванню місцевих фінансів у депресивних регіонах (територіях).

Сучасний економічний стан у державі і наявна законодавча база ство- рюють певні проблеми взаємовідносин між центром і адміністративно- територіальними утвореннями. Тому актуальною є проблема необхідності вдосконалення системи міжбюджетних взаємовідносин.

Щоб створити відносно рівні соціально-економічні умови життєдіяльності населення в різних регіонах, необхідно посилити роль дер- жавного бюджету.

## Тут важливо здійснити такі заходи:

* + на рівні регіонів концентрувати частину податку на додану вартість;
	+ розширення бази місцевих податків;
	+ дотримання стабільності нормативів упродовж тривалого періоду (3-5

років);

* + прозорість формування і розподіл бюджетів вирівнювання. Це дуже важливий фактор;

**Бюджетне вирівнювання** – це акумулювання частини фінансових засобів, що збираються і концентруються на відповідному рівні адміністративно-територіального управління, з метою їх перерозподілу між територіальними або районними громадами, містами, областями.

Важливим елементом механізму державної регіональної економічної політики є прогнозування як з'єднувальна ланка між теоретичними розробками та господарською практикою.

## Регіональні прогнози класифікують за такими ознаками:

* + за терміном - оперативні, короткострокові, середньострокові, довгострокові;
	+ за функціональною ознакою - пошукові, нормативні.

## Регіональне прогнозування базується на принципах:

* + системності;
	+ багатоваріантності стратегічних і тактичних завдань;
	+ єдності кількісних і якісних характеристик прогнозу;
	+ оптимального поєднання різних підходів і системи методів;
	+ ієрархічності та програмності;
	+ агрегованості основних індикаторів і показників регіонального прогнозу.

Розробка системи прогнозів розвитку економіки регіонів здійснюється поетапно. На завершаючому етапі відпрацьовують можливі варіанти розвитку подій у перспективі залежно від вибраного напряму вирішення регіональних економічних проблем. Вибір певного варіанта являє собою загальну модель, яка описує очікувані результати і визначає необхідні ресурси для отримання цих результатів.

Найбільш поширеною моделлю є економіко-математична, яка являє собою певні формалізовані співвідношення, що описують основні взаємозв'язки між елементами економічної системи. Залежно від фактора часу моделі поділяють на:

1. **динамічні моделі** дають уявлення про розвиток об'єкта в часі, тому широко використовуються для підтвердження чи спростування прогноз- них гіпотез;
2. **статичні** моделі описують взаємозв'язки між окремими елементами цілісної системи, тому мають обмежену сферу застосування і меншу прогностичну цінність.

Особливої уваги заслуговують державні регіональні програми, які дають змогу узгодити територіальні та галузеві аспекти. Ці програми являють собою комплекс заходів, узгоджених стосовно ресурсів, виконавців і термінів виконання, які мають забезпечити вирішення завдань регіонального розвитку в економічній, соціально-культурній, екологічній та науково- технічній сферах.

Державні регіональні програми розглядають як важливий інструмент посилення керованості соціально-економічними процесами в районах, містах і областях країни. Класифікація регіональних програм здійснюється за такими факторами:

* + *рівнем:* загальнодержавного, регіонального та місцевого значення;
	+ *тривалістю:* довгострокові, середньострокові, короткострокові;
	+ *змістом реалізованої проблеми:* комплексні і функціональні;
	+ *характером програмних заходів:* освоєння нових територій, подальший розвиток їх господарства.

Накопичені проблеми регіонального розвитку набувають особливої актуальності для України.

Запропоновані д.е.н., академіком Академії вищої школи України Іщуком С. заходи по вирішенню назрілих проблем є актуальними і сьогодні. Це зокрема:

* + необхідність стабілізувати роботу підприємств сфери матеріального виробництва у регіонах і створити умови для нарощування обсягів виробництва товарів та надання послуг;
	+ вирішення проблеми ефективної зайнятості трудових ресурсів в районах з високим безробіттям, залучення їх до суспільно-корисної праці;
	+ вирішення проблеми надмірного антропогенного та техногенного навантаження на природно-територіальні комплекси Донбасу, Придніпров'я, окремих районів Прикарпаття, Причорномор'я, північного Криму та покращення екологічної ситуації в них;
	+ забезпечення централізованого фінансування уже розроблених регіональних програм та підвищення відповідальності органів управління за рівнем їх виконання;
	+ необхідність удосконалення галузевої структури більшості регіональних господарських комплексів з метою зменшення різкого навантаження гірничо-видобувних виробництв і підвищення їх економічної ефективності;
	+ підвищення рівня соціально-економічного розвитку тих регіонів, які значно відстають за показниками від найбільш розвинутих. Це, насамперед, стосується Карпатських і Поліських областей, з одного боку, та східних - з іншого.
	+ проведення ряду заходів у регіонах, спрямованих на ліквідацію суттєвого відставання від діючих нормативів у розвитку соціальної та виробничої інфраструктури, особливо в сільській місцевості.

Для вирішення вказаних проблем необхідно активізувати роботу центральних і місцевих органів влади та управління. З цією метою треба розширити права і відповідальність місцевих органів влади за комплексний розвиток областей, міст і регіонів, більш цілеспрямовано вирішувати їх господарські та соціальні проблеми.

### Спеціальні (вільні) економічні зони – один із засобів реалізації регіональної економічної політики.

### Реалізація державної регіональної економічної політики і стимулювання господарської діяльності регіонів передбачають створення і організацію діяльності спеціальних (вільних) економічних зон (СЕЗ) та територій пріоритетного розвитку (ТПР).

**Спеціальні економічні зони** -це окремі території суверенних країн, де створено сприятливі умови для руху товарів і капіталу з метою розвитку підприємства і пожвавлення господарської діяльності. Спеціальні режими інвестиційної діяльності, що діють на території СЕЗ та ТПР підприємств, повинні реалізувати на цій території інвестиційний проект, який належить до пріоритетного виду економічної діяльності, та зареєструватися у відповідних органах, контролюючих його діяльність. Створенню СЕЗ передує обґрунтування її функціонального призначення, галузевої спрямованості та відповідності місцевим умовам.

## У практичній діяльності розрізняють такі види СЕЗ:

* + функціональні зони, до складу яких входять технопарки і технополіси, їх створення сприяє міжнародній співпраці галузі розробки нових технологій;
	+ комплексні зони виробничого спрямування, які функціонують на основі залучення іноземних інвестицій;
	+ зовнішньоторговельні зони, які забезпечують додаткові валютні надходження.

Розвитку СЕЗ мають сприяти вдале розміщення системи транспортного сполучення(близькість до зовнішніх і внутрішніх ринків, наявність необхідних транспортних комунікацій), розвинутий виробничий потенціал, розгалужена соціальна і виробнича інфраструктура.

## Для зовнішньоторговельних зон пріоритетне значення має мати:

* + наявна мережа транспортних шляхів;
	+ туристично-рекреаційні зони - сфера обслуговування населення і туристів;
	+ науково-технічна сфера - наявність відповідного кадрового забезпечення.

З 1995 р. в Україні діє перша створена експериментальна зона «Сиваш», до складу якої увійшли Кримське об'єднання «Титан», Перекопський бромний завод, Сиваський анілінофарбовий завод, Кримський содовий завод, пластмасовий завод «Поліфтор», сільськогосподарські підприємства, рибокомбінат.

Нині створено 12 СЕЗ та 5 ТПР, з яких, за існуючими оцінками, успішними з погляду залучення додаткових інвестицій є лише 3 (Донецька, Закарпатська та Львівська обл.). Формування і розвиток СЕЗ пов'язано з низкою проблем. Це, в першу чергу, складність і непрозорість процедури входження і виходу із статусу суб'єкта СЕЗ, що негативно впливає на інвестиційний режим, знижує прибутковість окремих видів діяльності. Крім цього, чітко не відпрацьовані вимоги щодо економічної доцільності спеціалізації СЕЗ, не виокремлено види діяльності. Внаслідок цих причин у підприємств, розташованих на території СЕЗ, з'являються неконкурентні переваги порівняно з підприємствами аналогічних галузей, розташованих поза межами цих територій. За таких умов не досягається головна мета створення таких зон 1, на кінець, не визначено доцільні розміри території, на які має поширюватися режим спеціального кредитування і оподаткування.

Нерівномірність соціально-економічного розвитку територій в регіонах зумовлює ситуацію, коли окремі райони стають надзвичайно привабливими для інвесторів, а на інших інвестування по суті не відбувається. Така ситуація ще більше посилює нерівномірність територіального розвитку і усугубляє вирішення нагальних завдань вирівнювання територій.