**ЛЕКЦІЯ 4. ПРИВАТНА ОСОБА ЯК СУБ’ЄКТ АДМІНІСТРАТИВНОГО ПРАВА**

1.Місце приватної особи в системі суб’єктів адміністративного права.

         1.1.Види приватних осіб;

2.Адміністративна правосуб’єктність приватної особи.

         2.1.Адміністративна правоздатність;

         2.2.Адміністративна дієздатність;

         2.3.Адміністративна деліктоздатність;

3.Суб’єктивне публічне право.

**1.Місце приватної особи в системі суб’єктів адміністративного права.**

1.1. Види приватних осіб

Виходячи з людино центристської ідеології вітчизняного адміністра­тивного права та публічно-управлінських стандартів ЄС, згідно з якими публічна адміністрація має якнайповніше задовольняти права, свободи й законні інтереси невладних фізичних і юридичних осіб, можна говорити, що відповідно до спрямованості впливу публічної адміністрації приватним особам відведено провідну роль серед суб’єктів адміністративного права.

*Провідне значення приватних осіб в системі суб’єктів адміністративного права серед іншого визначається такими чинниками:*

\*   фундаментальним значенням прав і свобод людини і громадянина для визначення змісту та спрямованості діяльності держави, її органів, а також посадових осіб;

\*   законодавчим установленням для органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їхніх посадових осіб юридичних обов’язків, які кореспондуються із суб’єктивними публічними правами приватних осіб;

\*   юридичною відповідальністю держави, передусім перед людиною, за свою діяльність;

\*    проголошенням у нормах Конституції та законів України основних суб’єктивних публічних прав приватних осіб, утвердження й забезпечення яких є основним обов’язком держави.

*Приватна особа* - це особа, що діє від себе особисто, неофіційно. Вагомим правом приватної особи є правоможності володіти, користуватися й розпоряджатися своєю власністю - приватною - як формою привласнення, коли засоби виробництва й продукти праці належать окремим особам.

*Зміст поняття «приватна особа» в контексті адміністративного права містить таку тріаду:*

1)    приватна особа як суб’єкт адміністративно-правових відносин;

2)    приватна особа як об’єкт публічного управління;

3)       приватна особа як суб’єкт адміністративно-деліктних відносин. Юридична природа приватної особи як суб’єкта адміністративно-правових відносин складає основу в цій сфері, коли приватна особа рівним учасником таких відносин: кожному суб’єктивному публічному праву приватної особи кореспондується юридичний обов’язок суб’єкта публічної адміністрації й навпаки.

*Приклад: публічна адміністрація зобов ’язана надати адміністративну послугу громадянинові у формі заміни посвідчення на право управління транспортним засобом європейського стандарту та має право вимагати від нього представити ідентифікаційні документи про себе, медичну довідку про придатність до керування транспортним засобом і здати посвідчення старого зразка.*

З погляду теорії публічного управління, приватна особа є об’єктом публічного управління, маючи на собі як позитивний, так і негативний управлінський вплив суб’єкта публічної адміністрації. У такому разі приватна особа зобов’язана виконувати законні вимоги суб’єкта публічної адміністрації.

*Приклад: приватна особа зобов ’язана на зауваження суб ’єкта публічної адміністрації припинити куріння тютюнових виробів у місцях, де це заборонено законом.*

Приватна особа в адміністративно-деліктних відносинах має потенційну здатність бути їх суб’єктом. Лише в разі конкретного порушення заборонних норм адміністративного права приватна особа стає суб’єктом адміністративного проступку.

*Приклад:        якщо приватна особа не чинить адміністративних*

*правопорушень, то вона не є суб’єктом адміністративно-деліктних відносин.*

Таким чином, приватна особа в системі суб’єктів адміністративного права характеризується такими особливостями:

-     це особа, що діє від себе особисто, неофіційно, не є посадовою чи службовою особою або/та не виконує делегованих виконавчих функцій;

-     з погляду спрямованості управлінського впливу публічної адміністрації, їй належить провідна роль, адже публічна адміністрація має якнайповніше задовольняти права, свободи та законні інтереси невладних фізичних і юридичних осіб;

-     зміст поняття «приватна особа» в контексті адміністративного права містить тріаду: приватна особа як суб’єкт адміністративно-правових відносин; приватна особа як об’єкт публічного управління; приватна особа як суб’єкт адміністративно-деліктних відносин.

Отже, приватна особа в системі суб’єктів адміністративного права - це фізична або юридична особа, що діє від себе особисто, неофіційно та не має будь-яких владних повноважень.

Для адміністративного права характерна значна кількість приватних суб’єктів із різними повноваженнями, статусом, структурою і правовими ознаками.

Серед суб’єктів адміністративного права приватних осіб, які є учасниками адміністративних правовідносин і правовий статус яких характеризується відсутністю владних повноважень у сфері публічного адміністрування, слід виділити:

-      фізичних осіб-громадян України, іноземців, осіб без громадянства;

-      фізичних осіб-підприємців;

-     юридичних осіб приватної форми власності (підприємства, установи, господарські товариства);

-      громадські об’єднання;

-      професійні спілки;

-      політичні партії;

-      органи самоорганізації населення;

релігійні організації.

Громадяни України

До основних індивідуальних приватних осіб, за адміністративним правом, належать громадяни України.

*Громадяни* - найбільша група суб’єктів адміністративно-правових відносин. Конституція України визначає, що людина, її права та свободи є найвищою цінністю. Визнання, дотримання та захист цих прав і свобод є обов’язком держави. Кожен громадянин України володіє на її території всіма правами та свободами і несе рівні обов’язки, передбачені Конституцією.

Зазначені конституційні положення є вихідними для адміністративно- правового статусу громадян, зміст якого становить комплекс їхніх прав, свобод і обов’язків, закріплених нормами адміністративного права у сфері публічного адміністрування, а також установлення відповідальності громадян перед публічною владою.

Такий статус громадян України є частиною їх загального правового статусу, який визначено Конституцією й законами України, зокрема Законом від 18.01.2001 р. «Про громадянство України», міжнародними договорами та іншими актами законодавства України. Основою адміністративно-правового статусу (адміністративної правосуб’єктності) громадян України є адміністративна правоздатність і [адміністративна дієздатність](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26904&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Адміністративна дієздатність).

[*Адміністративна правоздатність*](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26907&displayformat=dictionary) - це здатність мати права і нести обов’язки адміністративно-правового характеру. Вона виникає в момент народження громадянина і припиняється з його смертю. Її обсяг установлюють і змінюють за допомогою адміністративно-правових норм. Вона підтверджується документами про громадянство - паспортом громадянина, а для осіб до 14 років - свідоцтвом про народження.

[Адміністративна правоздатність](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26907&displayformat=dictionary) не може бути відчужена. Громадянин не може навіть добровільно відмовитися від своєї правоздатності - така відмова не має законної сили. Правоздатність може бути обмежена при вчиненні злочину або адміністративного правопорушення лише на основі вироку або постанови суду - права керування транспортними засобами, права полювання, права пересування, батьківських прав тощо.

[*Адміністративна дієздатність*](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26904&displayformat=dictionary) є другим складником адміністративної правосуб’єктності громадянина. Важливо, що [адміністративна правоздатність](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26907&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Адміністративна правоздатність) є основою адміністративної дієздатності громадян, вона складає умови, за яких реалізуються їх суб’єктивні права й обов’язки.

[Адміністративна дієздатність](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26904&displayformat=dictionary) - це визнана законом спроможність громадян своїми діями набувати та здійснювати права й виконувати обов’язки адміністративно-правового характеру.

У повному обсязі [адміністративна дієздатність](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26904&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Адміністративна дієздатність) настає з досягненням 18- річного віку. Також вона виникає і по досягненні 14-річного віку (одержання паспорта, дотримання правил паспортної системи тощо). Така дієздатність може наставати в деяких випадках і до досягнення 14-річного віку.

Сукупність конкретних прав, які особа може мати відповідно до закону, можна поділити на три групи - особисті, політичні та соціально-економічні.

*Особисті права і свободи громадянина* - це можливість задоволення його особистих потреб. До особистих прав належать: право на повагу до гідності, право на свободу та особисту недоторканність, свободу пересування, право вільного вибору місця проживання, право вільно залишати територію України; право на таємницю листування, телефонних розмов, телеграфної та іншої кореспонденції; право на спростування недостовірної інформації про себе і членів своєї сім’ї тощо.

*Політичні права і свободи* - це можливість громадян брати участь у публічному управлінні державними справами, реалізувати своє волевиявлення щодо об’єднання в політичні партії, громадські об’єднання, рухи, проведення мирних зібрань, мітингів і демонстрацій тощо.

*Соціально-економічні права* громадяни реалізують через використання норм адміністративного права. Це забезпечення можливості заняття підприємницькою діяльністю, реалізації права на працю, відпочинок, соціальний захист, достатній життєвий рівень, освіту, здоров’я.

До змісту адміністративно-правового статусу громадян належать також обов’язки: захищати незалежність і територіальну цілісність України, шанувати її державні символи, нести військову службу; не завдавати шкоди природі, культурній спадщині та відшкодовувати збитки, які завдані їм; подавати щорічно до податкових інспекцій за місцем проживання декларації про особистий майновий стан і доходи за минулий рік у порядку, установленому законом, а також звіт щодо е-декларації за вимогами антикорупційного законодавства; сплачувати податки і збори. Кожен громадянин зобов’язаний неухильно дотримуватися Конституції України, не посягати на права, свободи, честь і гідність інших людей (ст.ст. 65-68).

Крім того Закон України «Про громадянство України» визначає правовий зміст громадянства України, підстави і порядок його набуття та припинення, повноваження органів публічної адміністрації, що беруть участь у вирішенні питань громадянства України, порядок оскарження рішень з питань громадянства, дій чи бездіяльності органів державної влади, їх посадових і службових осіб.

*Обов’язки громадян розрізняють за такими групами*:

*Абсолютні обовя'зки* - ті, що покладені на громадянина у сфері публічного адміністрування та виконання яких не залежить від будь-яких обставин, оскільки це передбачено нормами чинного законодавства. До таких обов’язків можна віднести загальний обов’язок дотримуватися закону, сплачувати податки, не завдавати шкоду природі, культурним й історичним пам’яткам, а також досить важливий обов’язок не зловживати своїми правами, тим самим порушуючи права інших суб’єктів.

*Відносні обов’язки* - це обов’язки громадян у сфері публічного адміністрування, виконання яких залежить від низки чинників, які можуть стосуватись або волевиявлення громадянина (вступ до ВНЗ - обов’язки абітурієнта; вступ на державну службу - обов’язки, визначені Законом України про державну службу), або певних обставин (у період надзвичайного стану - обов’язок обмежити пересування тощо).

*Деліктні обов’язкі* - це обов’язки, що виникають із деліктних правовідносин, складають особливу групу, тобто обов’язки, які покладені на громадянина у зв’язку з його протиправною поведінкою і полягають, власне, в обов’язку суб’єкта зазнати певних обмежень своїх прав і свобод як покарання за вчинений проступок. Способи виконання обов’язків різні. Вони залежать від конкретного їх змісту. Одні виконуються за допомогою активних дій, інші - з утриманням від дій, заборонених нормами права.

Іноземці, особі без громадянства

Індивідуальними суб’єктами адміністративного права є іноземці та особи без громадянства. Відповідно до Закону України «Про правовий статус іноземців та осіб без громадянства»:

Іноземець - це особа, яка не перебуває у громадянстві України і є громадянином (підданим) іншої держави або держав.

Особа без громадянства - це особа, яку жодна держава відповідно до законодавства не вважає своїм громадянином.

Для іноземних громадян і осіб без громадянства обов’язковими є норми Конституції України та інших законів, загальнообов’язкові правила стосовно охорони природи, санітарії, пожежної безпеки, громадського порядку, користування транспортними засобами, в’їзду та виїзду. Ці особи не користуються частиною прав і обов’язків, які утворюють групу виняткових прав і обов’язків громадян України (виборче право, право мати паспорт громадянина України тощо).

Іноземці та особи без громадянства є рівними перед законами України незалежно від походження, соціального й майнового стану, расової та національної належності, статі, мови, ставлення до релігії, характеру занять тощо.

Якщо іноземною державою встановлено обмеження щодо реалізації прав і свобод громадянина України, Кабінет Міністрів України може ухвалити рішення про встановлення відповідного порядку реалізації прав і свобод громадянами цієї держави на території України.

Реалізація іноземцями та особами без громадянства своїх прав і свобод не має завдавати шкоди національним інтересам України, правам, свободам і законним інтересам її громадян та інших осіб, які проживають в Україні.

Іноземці та особи без громадянства можуть перебувати в Україні постійно або тимчасово, мають право в установленому порядку приїжджати та залишати територію України. Іноземець або особа без громадянства можуть бути примусово повернуті до країни походження чи третьої країни.

Основні обмеження для іноземців та осіб без громадянства є такими: не можуть займати посади (президента України, судді, прокурора, перебувати на посадах державних службовців у складі морських і повітряних екіпажів тощо); не мають доступу до посад, діяльність яких пов’язана з державною таємницею; не можуть служити в Збройних Силах України; для іноземних громадян і осіб без громадянства допускаються обмеження в пересуванні чи перебуванні в окремих місцях; для них установлено окремі правила паспортного режиму, вступу до навчальних закладів; для іноземних громадян і осіб без громадянства встановлено особливу адміністративну делікто- здатність у зв’язку з їх протиправною поведінкою.

Законом України «Про правовий статус іноземців та осіб без громадянства» встановлено нормативні підстави, за наявності яких в’їзд на територію України іноземцям та особам без громадянства забороняється.

Серед таких підстав слід назвати такі: в інтересах забезпечення національної безпеки України або охорони громадського порядку; якщо це необхідно для охорони здоров’я, захисту прав і законних інтересів громадян України та інших осіб, які проживають в Україні; якщо при клопотанні про в’їзд в Україну така особа подала про себе завідомо неправдиві відомості або підроблені документи; якщо паспортний документ такої особи, віза підроблені, зіпсовані чи не відповідають установленому зразку або належать іншій особі; якщо така особа порушила в пункті пропуску через державний кордон України правила його перетинання, митні правила, санітарні норми чи правила або не виконала законних вимог посадових та службових осіб органів охорони державного кордону, органів доходів і зборів та інших органів, що здійснюють контроль на державному кордоні; якщо під час попереднього перебування на території України іноземець або особа без громадянства не виконали рішення суду або органів державної влади, уповноважених накладати адміністративні стягнення, або мають інші не виконані майнові зобов’язання перед державою, фізичними або юридичними особами, включаючи пов’язані з попереднім видворенням, зокрема після закінчення терміну заборони подальшого в’їзду в Україну, тощо.

Рішення про заборону в’їзду в Україну строком на три роки ухвалюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері міграції, Службою безпеки України або органом охорони державного кордону. У разі невиконання рішення про заборону в’їзду в Україну іноземцям та особам без громадянства забороняється подальший в’їзд в Україну на десять років, що додається до частини строку заборони в’їзду в Україну, який не сплив до моменту ухвалення повторного рішення про заборону в’їзду в Україну.

*Біженці та особи, які потребують додаткового чи тимчасово захисту*, становлять особливу категорію іноземних громадян. Ними є особи, які з певних причин не можуть перебувати в межах країни їхнього громадянства, оскільки подальше перебування пов’язано із загрозою їх життю, здоров’ ю або свободі. Такі особи є по суті іноземцями, а це означає, що на них поширюються всі положення, викладені нами стосовно прав, обов’язків та обмежень іноземців й осіб без громадянства. Питання, пов’язані з біженцями, регулюються Конституцією України, Законом України «Про біженців та осіб, які потребують додаткового або тимчасового захисту», іншими нормативно- правовими актами, а також міжнародними договорами, згода на обов’язковість яких надана Верховною Радою України.

*Біженець* - це особа, яка не є громадянином України і внаслідок обґрунтованих побоювань стати жертвою переслідувань за ознаками раси, віросповідання, національності, громадянства (підданства), належності до певної соціальної групи або політичних переконань перебуває за межами країни своєї громадянської належності та не може користуватися захистом цієї країни або не бажає користуватися цим захистом через такі побоювання, або, не маючи громадянства (підданства) і перебуваючи за межами країни свого попереднього постійного проживання, не може чи не бажає повернутися до неї через означені побоювання.

*Додатковий захист* - форма захисту, що надається в Україні на індивідуальній основі іноземцям та особам без громадянства, які прибули до України або перебувають в Україні і не можуть або не бажають повернутися до країни громадянської належності чи країни попереднього постійного проживання через обставини, які загрожують їх життю, безпеці чи свободі.

*Особа, яка потребує додаткового захисту*,- це особа, що не є біженцем відповідно до Конвенції про статус біженців 1951 р. і Протоколу щодо статусу біженців та осіб, які потребують додаткового чи тимчасового захисту, але потребує захисту, адже така особа змушена була прибути до України або залишитися в Україні через загрозу її життю, безпеці чи свободі в країні походження з причин побоювання застосування щодо неї смертної кари або тортур, нелюдського або такого, що принижує гідність, поводження чи покарання.

*Тимчасовий захист* - форма захисту, що є винятковим практичним заходом, обмеженим у часі, і надається іноземцям та особам без громадянства, які масово прибули до України з країни, що має спільний кордон з Україною, і не можуть повернутися до країни постійного проживання через обставини, зазначені в законі. Особи, які потребують тимчасового захисту, - це іноземці та особи без громадянства, які постійно проживають на території країни, що має спільний кордон з Україною, і масово вимушені шукати захисту в Україні внаслідок зовнішньої агресії, іноземної окупації, громадянської війни, зіткнень на етичному ґрунті, природних чи техногенних катастроф або інших подій, що порушують громадський порядок на території країни походження.

Законодавством України передбачено заборону виселення або примусове повернення біженця чи особи, яка потребує додаткового чи тимчасового захисту, до країни, з якої вони прибули та де їх життю або свободі загрожує небезпека.

Фізичні особи-підприємці

У розвинених демократичних правових країнах більшість громадян забезпечують собі достойне існування за рахунок власної справи - малого й середнього бізнесу. В Україні громадяни займаються малим бізнесом, як правило, через легалізацію себе як фізичної особи-підприємця. Цю категорію юридично закріплено в низці законів, зокрема в ЦК, ПК, Законі України «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців та громадських формувань».

Потрібно підкреслити, що адміністративно-правовий статус фізичної особи не є тотожним статусу фізичної особи-підприємця. Вони мають як спільні, так і відмінні риси, що базуються на науковій природі підприємництва як самостійної, ініціативної, систематичної, на власний ризик господарської діяльності, що здійснюється суб’єктами господарювання (підприємцями) з метою досягнення економічних і соціальних результатів та одержання прибутку.

*До особливостей адміністративно-правового статусу фізичних осіб- підприємців належать такі:*

·      первинною особливістю фізичної особи-підприємця є те, що після державної реєстрації в порядку, установленому законом, він набуває права на здійснення підприємницької діяльності, яку не заборонено законом, та обмеження на здійснення підприємницької діяльності, що встановлюються Конституцією та законами України;

·       на підприємницьку діяльність фізичних осіб поширюються нормативно-правові акти, що регулюють підприємницьку діяльність юридичних осіб;

·      фізична особа-підприємець відповідає за зобов’язаннями, пов’язаними з підприємницькою діяльністю, усім своїм майном, крім майна, на яке згідно із законом не може бути звернено стягнення, та може бути визнана банкрутом;

·                          важливою рисою фізичної особи-підприємця є угодоздатність;

·      на фізичних осіб-підприємців поширюється право на захист від порушень з боку суб’єктів публічної адміністрації у процесі здійснення публічного контролю (дотримання мораторію на перевірку бізнесу).

Отже, адміністративно-правовий статус особи-підприємця - це порядок і підстави легалізації приватної особи в цьому статусі, а також сукупність прав вільно здійснювати підприємницьку діяльність, не порушуючи при цьому заборонних норм адміністративного (господарського) права, що підкріплено обов’язком публічної адміністрації надавати сервісні послуги для ефективного розвитку підприємницької діяльності та дотримання обмежень щодо міри і ступеня втручання у сферу підприємницької свободи.

Підприємства, установи, організації як суб’єкти адміністративного права

Колективні приватні суб’єкти адміністративного права утворені насамперед юридичними особами приватного права, які створюються за волевиявленням засновників на підставі установчих актів (документів). Найбільш поширеними організаційно-правовими формами юридичних осіб є підприємства, установи й організації, які виконують економічні, соціально- культурні, адміністративно-політичні та інші функції з метою задоволення матеріальних, духовних та інших потреб громадян, суспільства й держави. Вони відрізняються один від одного за змістом, результатом і метою основної діяльності.

Підприємства - самостійний господарський статутний суб’єкт, який має права юридичної особи, здійснює виробничу, науково-дослідну й комерційну діяльність з метою одержання відповідного прибутку (доходу). Підприємство має самостійний баланс, розрахункові та інші рахунки в установах банків, печатку, а промислове підприємство - і товарний знак.

Установи виконують соціально-культурні або адміністративно- політичні функції. Їх мета - створення соціальних цінностей переважно невиробничого характеру (культура, освіта, охорона здоров’я тощо).

Свою діяльність підприємства й установи здійснюють згідно з ГК, ЦК, ПК, законами України «Про господарські товариства», «Про державно- приватне партнерство», іншими законами та законодавчими актами України, а також на підставі статуту, який затверджує власник майна за участю трудового колективу.

У взаємовідносинах із суб’єктами публічної адміністрації підприємства й установи практично вирішують усі питання - від державної реєстрації, провадження своєї діяльності та до її припинення. Крім того підприємства й установи вступають в адміністративно-правові відносини з суб’єктами публічної адміністрації щодо оперативного й бухгалтерського обліку результатів свої діяльності; статистичної звітності; податків; безпеки виробництва та праці; протипожежної та екологічної безпеки; санітарно- гігієнічних норм і вимог щодо захисту здоров’я їх працівників, населення, споживачів продукції; охорони навколишнього середовища від забруднення та інших шкідливих впливів; відшкодування збитків, завданих нераціональним використанням землі та інших природних ресурсів і забруднення навколишнього середовища; сплати у відповідних випадках штрафу; створення спеціальних робочих місць для осіб з обмеженою працездатністю та організації їх професійної підготовки; проведення непрофільних робіт у разі стихійного лиха, обставин, пов’язаних із надзвичайними ситуаціями тощо.

Крім юридичних осіб приватного права, до зазначеної групи суб’єктів адміністративного права зараховуються також громадські організації та громадські об’єднання.

Їх діяльність ґрунтується на спільності професійних та інших інтересів їх членів і спрямована на участь у розробленні державної політики, розвиток науки, культури, відродження духовних цінностей, розв’язання соціальних проблем окремих категорій і груп громадян, благодійність, охорону навколишнього природного середовища тощо.

*Взаємовідносини держави і громадських об’єднань значною мірою регулюються нормами адміністративного права, які визначають адміністративно-правовий статус громадських об’єднань, а саме сукупність прав та обов’язків, які реалізуються в адміністративних правовідносинах, що виникають між об’єднаннями громадян і суб’єктами публічної адміністрації.*

Громадські об’єднання відповідно до Закону України «Про громадські об’єднання» поділяються на громадські організації та громадські спілки.

*Громадська організація* - це [громадське об’єднання](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26925&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Громадське об’єднання), засновниками та членами (учасниками) якого є фізичні особи.

*Громадська спілка* - це [громадське об’єднання](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26925&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Громадське об’єднання), засновниками якого є юридичні особи приватного права, а членами (учасниками) можуть бути юридичні особи приватного права й фізичні особи.

Учасниками адміністративно-правових відносин можуть бути також політичні партії.

*Політичною партією* на підставі Закону України «Про політичні партії в Україні» визнається зареєстроване згідно із законодавством України добровільне об’єднання громадян - прихильників певної загально­національної програми суспільного розвитку, що має на меті сприяння формуванню й вираженню політичної волі громадян, бере участь у виборах та інших політичних заходах.

За спільними професійними інтересами громадяни можуть створювати профспілки. Відповідно до Закону України «Про професійні спілки, їх права та гарантії діяльності» професійна спілка - це добровільна неприбуткова громадська організація, що об’єднує громадян, пов’язаних спільними інтересами за родом їх професійної (трудової) діяльності (навчання).

Різновидом об’єднань громадян можна вважати органи самоорганізації населення, діяльність яких регулюється законами України «Про місцеве самоврядування в Україні» і «Про органи самоорганізації населення». Відповідно до положень означених законів органи самоорганізації населення є однією з форм участі членів територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах у вирішенні окремих питань місцевого значення. Органи самоорганізації населення є представницькими органами, що створюються за ініціативи жителів у вигляді будинкових, вуличних, квартальних та інших органів самоорганізації населення.

Реалізація громадянами гарантій ст. 35 Конституції України щодо свободи світогляду і віросповідання породжує суспільні відносини, значна частина яких має правовий характер. Так, закріплене в цій статті право громадян на відправлення релігійних культів і ритуальних обрядів, на релігійну діяльність зумовлює створення та діяльність різних релігійних організацій - релігійних товариств, управлінь, центрів, монастирів, релігійних братств, духовних навчальних закладів тощо, які становлять собою стійкі організаційні утворення зі специфічними цілями та конкретними способами їх досягнення.

Сутність правового регулювання стосунків держави і релігійних організацій полягає в тому, що держава та суб’єкти публічної адміністрації не користуються методами державно-правового контролю або примусу при визначенні громадянами свого ставлення до релігії, не втручаються в релігійну діяльність організацій віруючих, якщо ті не порушують законів держави та встановленого порядку, не надають релігійним організаціям матеріальної підтримки, не доручають їм виконання будь-яких державних функцій. Водночас держава сприяє встановленню відносин взаємної релігійної та світоглядної терпимості й поваги між людьми, охороняє законну діяльність релігійних організацій та право віруючих на відправлення релігійних культів і ритуальних обрядів, здійснює державний контроль за додержанням законодавства про свободу совісті та релігійні організації.

У свою чергу релігійні організації позбавлені права втручатися у справи держави, брати участь у діяльності політичних партій, висувати кандидатів до органів державної влади. Ці організації займаються винятково питаннями, пов’язаними із задоволенням релігійних потреб громадян. Водночас релігійні організації мають право на участь у суспільному житті та використання засобів масової інформації нарівні з об’єднаннями громадян.

2.Адміністративна правосуб’єктність приватної особи.

2.1.[Адміністративна правоздатність](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26907&displayformat=dictionary)

Основною ознакою суб’єктів є їх правосуб’єктність, що охоплює правоздатність (наявність прав і обов’язків) і дієздатність (здатність реалізовувати права й обов’язки).

*Правоздатність* - це здатність особи бути носієм прав і обов’язків. Загальною умовою вступу організацій та осіб в адміністративно-правові відносини є наявність у них адміністративної правоздатності.

[*Адміністративна правоздатність*](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26907&displayformat=dictionary) - це фактична можливість особи (громадянина) бути носієм прав і обов’язків у сфері публічного адміністрування. Вона виникає з моменту народження людини й підтверджується документами про громадянство - паспортом громадянина України, а для осіб до 14 років - свідоцтвом про народження. Правоздатність не може бути обмежена або відчужена. Від неї неможливо відмовитися добровільно, оскільки така відмова не має юридичної сили. Правоздатність людини утворює юридичне поняття особи і громадянина.

[Адміністративна правоздатність](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26907&displayformat=dictionary) органів публічного адміністрування виникає одночасно з їх утворенням і визначенням компетенції. При цьому зазвичай органи публічного адміністрування зобов’язані вступати в адміністративно-правові відносини, які відіграють роль основного засобу практичної реалізації належної їм компетенції.

Обсяг і зміст адміністративної правоздатності визначається законами й ухваленими на їх основі актами публічного управління, у яких містяться відповідні норми адміністративного права.

Конкретний обсяг прав, свобод і обов’язків громадян у сфері публічного управління визначається низкою обставин - віком, станом здоров’я, наявністю освіти тощо. Наприклад, родинні відносини можуть бути підставою для обмеження права на заняття посади в державному органі.

2.2.[Адміністративна дієздатність](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26904&displayformat=dictionary)

На відміну від адміністративної правоздатності, яка визначає потенційну здатність суб’єкта мати публічні права та юридичні обов’язки у сфері юридичного управління, *адміністративна дієздатність* - це здатність особи (громадянина) своїми діями набувати та здійснювати права, виконувати покладені обов’язки та нести юридичну відповідальність. [Адміністративна правоздатність](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26907&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Адміністративна правоздатність) становить підґрунтя адміністративної дієздатності особи (громадянина), оскільки визначає умови, за яких реалізуються суб’єктивні публічні права й обов’язки. У повному обсязі [адміністративна дієздатність](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26904&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Адміністративна дієздатність) настає з досягненням 18-річного віку. Частково вона виникає і по досягненні 14-річного віку - з одержанням паспорта, дотриманням правил паспортної системи тощо. [Адміністративна дієздатність](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26904&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Адміністративна дієздатність) може наставати в деяких випадках і до досягнення 14-річного віку.

Поєднання адміністративної правоздатності та дієздатності створює умови, за яких суб’єкт адміністративного права стає учасником (стороною) адміністративно-правових відносин.

*Фізична особа* - це будь-яка народжена й жива людина, що здійснює різні акти соціально значущого поводження й несе відповідальність згідно зі своїм рівнем, віком, психічним і фізичним здоров’ям. Правоздатність фізичних осіб виникає в момент народження і припиняється зі смертю. Дієздатність фізичних осіб пов’язана з психічними і віковими властивостями людини і залежить від них. Частковою дієздатністю володіють неповнолітні громадяни, що не досягли 14-річного віку (малолітні громадяни), і неповнолітні у віці від 14 до 18 років. Повний обсяг дієздатності настає з моменту повноліття -18 років, але адміністративній відповідальності підлягають особи, що досягли на момент здійснення правопорушення 16-річного віку. Державою передбачається обмеження дієздатності та визнання громадянина недієздатним.

*Юридичні особи* - це органи публічної влади, будь-які інші органи публічної адміністрації, [органи місцевого самоврядування](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26949&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Органи місцевого самоврядування), об’єднання громадян, підприємства, установи, організації (в особі їх керівників, які очолюють органи публічного адміністрування цих підприємств, установ, організацій). До них також належать і структурні підрозділи органів публічної адміністрації, установ, організацій (наприклад, цех, факультет, відділення в лікарні тощо).

Невід’ємними суб’єктами адміністративно-правових відносин є різноманітні інші адміністративні органи - наприклад, на яких нормами адміністративного права покладено обов’язок державного контролю пожежних, санітарних та інших загальнообов’язкових норм і правил.

2.3.Адміністративна деліктоздатність

*Деліктоздатність* - це здатність особи нести юридичну відпо­відальність за шкоду, заподіяну її протиправними діями. Полягає вона в здатності суб’єкта самостійно усвідомлювати свій вчинок і його шкідливі результати, відповідати за свої протиправні дії й нести за них юридичну відповідальність.

Деліктоздатність є окремою, специфічною, але все ж частиною дієздатності. Вона має характерну нормативну конструкцію, що передбачає можливість притягнення до відповідальності частково дієздатного суб’єкта права. Окрема частина дієздатності, поєднуючись із деліктоздатністю, додає до здатності реалізовувати права та обов’язки (як правового змісту дієздатності) здатність нести юридичну відповідальність. Одночасно з набуттям дієздатності суб’єкт права набуває й іншого елементу правосуб’єктності - здатності вчинювати правопорушення.

Адміністративна деліктоздатність у фізичних осіб, за загальним правилом, настає з 16 років. Якщо абстрагуватись від усталеного розуміння адміністративної відповідальності та, як наслідок, адміністративної деліктоздатності, можна зробити висновок, що порушення учнем (дитиною шкільного віку) правил шкільного розпорядку також перебуває в площині публічних відносин і характеризується використанням адміністративних методів адміністрування. Тому часткова деліктоздатність виникає з моменту зарахування дитини до навчального закладу (тобто вже з 6-7 років).

Питання деліктоздатності юридичної особи викликали чимало дискусій. З ухваленням КАСУ, який визнав відповідачем орган державної влади та орган місцевого самоврядування як суб’єкт владних повноважень, це питання вирішено на користь розширення можливостей притягнення до адміністративної відповідальності юридичних осіб і за інші адміністративні правопорушення (наприклад, у природоохоронній сфері, податкових відносинах тощо). У будь-якому разі деліктоздатність юридичної особи має виникати одночасно з правосуб’єктністю, оскільки саме вона зумовлює обсяг компетенції (сукупності прав та обов’язків), за реалізацію і в межах якої, власне, юридична особа й нестиме відповідальність.

Отже, адміністративна деліктоздатність полягає у здатності фізичних осіб нести адміністративну відповідальність, а юридичних осіб - відповідальність в адміністративному порядку, зокрема й матеріальну.

3.Суб’єктивне публічне право

Сутність суб’єктивних публічних прав приватної особи

Суб’єктивні права приватної особи є частиною структури адміністративно-правового статусу особи.

*Суб’єктивні права особи* - це надана й гарантована державою через закріплення у правових нормах міра можливої (дозволеної) поведінки цієї особи.

Ознаками наявності в учасників адміністративних правовідносин суб’єктивних прав є: можливість певної поведінки з метою задоволення своїх інтересів; наявність адміністративної правосуб’єктності; можливість реалізації поведінки в адміністративних правовідносинах; обмеженість поведінки межами адміністративно-правових норм, вихід за які є порушенням правових приписів.

Суб’єктивні права встановлюють індивідуальну конкретну владну міру свободи поведінки, що надається уповноваженому суб’єкту для задоволення його інтересів і забезпечена відповідними обов’язками інших суб’єктів та гарантіями держави.

Суб’єктивні права відзначаються публічністю, що означає змогу приватних осіб впливати на управлінські процеси, брати участь у державній і суспільно-політичній діяльності, реалізовувати права і свободи, надані Конституцією, оскаржувати рішення, дії чи бездіяльність органів державної влади, їх посадових осіб до суду чи в позасудовому порядку.

*Суб’єктивні права у сфері публічного адміністрування* (або суб’єктивні публічні права приватної особи) - це надана і гарантована державою, а також закріплена в адміністративно-правових нормах міра можливої (дозволеної) поведінки особи (суб’єкта), що забезпечена кореспондованим зобов’язанням іншого суб’єкта у правовідносинах публічного управління.

Для суб’єктивних прав у сфері публічного управління характерні такі ознаки: адміністративно-правова природа, існування в адміністративних правовідносинах, наявність меж у поведінці, належність особам, які мають адміністративну правоздатність та адміністративну дієздатність, наявність державних гарантій.

Система суб’єктивних публічних прав приватних осіб складається:

-       з прав на свободу слова, зібрань, об’єднання, віросповідання;

-     з прав, пов’язаних з участю громадян в управлінні державними справами (активне та пасивне виборче право, право на здійснення громадського контролю, право на участь у відправленні правосуддя);

-       з прав на отримання адміністративних послуг;

-     з прав на користування публічним майном (вулиці, площі, парки тощо);

-     з прав, пов’язаних із можливістю захисту своїх прав і свобод (право на звернення).

Згідно з основними правами та обов’язками, закріпленими в нормах Конституції України, потрібно розрізняти: права громадян, закріплені в нормах адміністративного права, які розвивають і конкретизують права, закріплені в Конституції України (право на участь в управлінні державними справами, право на медичну допомогу, право на освіту тощо), та права громадян, передбачені нормами тільки адміністративного права (наприклад ті, що зумовлені наявністю паспортної системи).

Суб’єктивні публічні права приватних осіб можна визначити як права, якими користуються приватні особи у сфері публічного управління, вони є підґрунтям відносин приватних осіб із державою, складовим елементом адміністративно-правового статусу останніх і реалізуються в межах адміністративно-правових відносин.

Окремі суб’єктивні публічні права та їх реалізація

У юридичній літературі слово «право» вживається у двох основних значеннях - об’єктивному та суб’єктивному, що дозволяє розглядати правову дійсність у двох аспектах: як систему норм права і як можливості та повноваження, що належать суб’єктам на основі й у межах цих норм. Норми об’єктивного права регулюють поведінку особи, визначають зміст прав та обов’язків, а суб’єктивне право є засобом реалізації можливостей та інтересів особи. Саме за допомогою об’єктивного й суб’єктивного права особа реалізує себе, свій соціальний, юридичний і матеріальний потенціал, свої інтереси.

*Суб’єктивне право особи* - це забезпечена державою і закріплена в нормах права можливість певної поведінки, спрямованої на здійснення певних прав. Носій суб’єктивного права має можливість своїми діями самостійно виявити себе у своїй поведінці, вимагати відповідної поведінки від інших осіб, звертатися до уповноважених органів через потребу захистити порушене право за допомогою заходів державного примусу.

У загальному вигляді зміст будь-якого суб’єктивного права полягає в тому, що воно надає уповноваженому суб’єктові можливості:

·    поводити себе відповідним чином (право на свої дії);

·    вимагати відповідної поведінки від інших суб’єктів (право на чужі дії);

·    звертатися до держави за захистом свого юридичного права.

Суб’єктивне право визначає межі юридичної можливої поведінки певної особи, яка задовольняє її інтереси.

Суб’єктивні права й суб’єктивні обов’язки нерозривно пов’язані та не можуть існувати одне без одного, оскільки право однієї особи, як правило, не може бути реалізовано поза виконанням обов’язку іншою особою.

У сфері публічного адміністрування до *ознак суб’єктивних адміністративно-правових обов’язків* належать такі: необхідна, належна поведінка; покладаються тільки на правоздатну та дієздатну особу; покладаються в інтересах інших осіб; існують у правовідносинах; не можуть існувати поза зв’язком із суб’єктивними правами у сфері публічного адміністрування; їх реалізація забезпечується державним примусом; мають юридичну природу, оскільки закріплені адміністративно-правовими нормами, а їх виконання забезпечується застосуванням державного примусу.

*Суб’єктивні адміністративно-правові обов’язки* - це покладена державою та закріплена в адміністративно-правових нормах міра належної поведінки суб’єкта в публічних правовідносинах, їх реалізація, забезпечена можливістю застосування державного примусу.

*Реалізація суб’єктивних публічних прав.* Суб’єктивні публічні права реалізуються через систему суб’єктивних публічних прав та обов’язків приватних осіб.

Нормами адміністративного права регулюються (закріплюються) всі ті права та свободи приватної особи, якими вона користується у сфері публічного адміністрування і не може реалізувати без вступу у відносини з органами публічної влади. Відповідно до ст. 3 Конституції України права і свободи людини та їх гарантії визначають зміст і спрямованість діяльності держави. Утвердження й забезпечення прав і свобод людини є головним обов’язком держави. Ці приписи можна вважати конституційною основою регулювання публічних відносин між людиною та державою.

*Система реалізації суб’єктивних публічних прав приватних осіб* має у своєму складі:

·          права на свободу слова, зібрань, об’єднань, віросповідання;

·          права, пов’язані з участю громадян в управлінні державними справами (активне та пасивне виборче право, право на здійснення громадського контролю, право на участь у відправленні правосуддя);

·          право на отримання адміністративних послуг;

·          право на користування публічним майном (вулиці, площі, парки тощо);

·          права, пов’язані з можливістю захисту своїх прав і свобод (право на звернення).

Згідно з основними правами та обов’язками, закріпленими в нормах Конституції України, слід розрізняти: права громадян, закріплені в нормах адміністративного права, які розвивають і конкретизують права, закріплені в Конституції України (право на участь в управлінні державними справами, право на медичну допомогу, право на освіту тощо); права громадян, передбачені нормами тільки адміністративного права (напр., зумовлені наявністю паспортної системи).

Суб’єктивні публічні права приватних осіб можна визначити як права, якими користуються громадяни у сфері публічного адміністрування; вони є підґрунтям відносин приватних осіб із державою, складовим елементом адміністративно-правового статусу приватних осіб і реалізуються в межах адміністративно-правових відносин