**ЛЕКЦІЯ 7. АДМІНІСТРАТИВНА ПРОЦЕДУРА**

**План**

1.Розуміння адміністративної процедури.

         1.1.Поняття та ознаки адміністративної процедури;

2.Види адміністративних процедур.

         2.1.Реєстаційні процедури;

         2.2.[Дозвільні процедури](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26931&displayformat=dictionary);

3.Принципи адміністративної процедури.

4.Учасники адміністративної процедури.

         4.1.[Адміністративний орган](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26918&displayformat=dictionary);

         4.2.Адресат([заявник](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26936&displayformat=dictionary)) адміністративної справи;

5.Стадії адміністративної процедури.

         5.1.Підготовка справи до розгляду;

         5.2.Розгляд і вирішення справи;

**1.Розуміння адміністративної процедури.**

**1.1.Поняття та ознаки адміністративної процедури;**

Термін «процедура» походить від лат. procedo, що означає «проходжу, просуваюсь». *Сучасна юридична природа адміністративної процедури базується на:*

·         положеннях Конституції України, які зокрема констатують потребу для органів публічної адміністрації діяти відповідно до певного порядку (процедури) на підставі, у межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України (ст. 19); належним чином, відповідно до певного порядку (процедури) реагувати на індивідуальні чи колективні звернення і, як наслідок, надавати обґрунтовану відповідь у встановлений законом строк (ст. 40);

·                           концепції адміністративної реформи України;

·         на теоретичних напрацюваннях українських адміністративістів, які стосуються обґрунтування самої ідеї адміністративних процедур та їх місця в системі адміністративного права й адміністративного процесу.

Виокремлюються три складники адміністративного процесу:

1)     адміністративно-судовий - розгляд публічних правових конфліктів в адміністративних судах;

2)     адміністративно-управлінський - виконавчо-розпорядча діяльність органів публічної адміністрації;

3)     адміністративно-юрисдикційний - розгляд справ про адміністративні правопорушення та застосування заходів адміністративного примусу.

При цьому адміністративно-управлінський процес реалізується саме через адміністративні процедури, які впорядковують діяльність органів публічної адміністрації з вирішення конкретних адміністративних справ.

*Ознаками адміністративної процедури є такі:*

·         базується на нормах чинного законодавства;

·         визначає порядок розгляду адміністративних справ;

·                упорядковує повсякденну діяльність суб’єктів публічного адміністрування;

·         спрямована на реалізацію та захист прав, свобод і законних інтересів фізичної та юридичної особи;

·         завершується ухваленням адміністративного акта.

Особливість сучасного розуміння сутності адміністративних процедур полягає в тому, що, незважаючи на їх соціальну важливість і затребуваність, наразі в Україні ще не ухвалено єдиного нормативно-правового акта рівня

Закону, який би врегульовував ці питання. Існує декілька альтернативних законопроєктів, зокрема і проєктів кодифікованих нормативно-правових актів. Водночас найбільш дотичними до проблематики правового регулювання адміністративних процедур уважаються закони України від 2.10.1996 р. 393 «Про звернення громадян», від 6.09.2012 р. № 5203^1 «Про адміністративні послуги», від 19.05.2003 р. №966-ІУ «Про соціальні послуги», від 20.03.2015 р. № 222-УШ «Про ліцензування видів господарської діяльності» тощо.

Отже, під адміністративною процедурою потрібно розуміти встановлений чинним законодавством порядок розгляду суб’єктами публічного адміністрування індивідуальних адміністративних справ щодо реалізації та захисту прав, свобод і законних інтересів окремої фізичної та юридичної особи, що завершується ухваленням адміністративного акта.

2.Види адміністративних процедур.

З урахуванням комплексного характеру адміністративних процедур і широкого спектру їх можливого застосування логічно постає питання виокремлення видів адміністративних процедур. Існує декілька критеріїв для їх класифікації.

1.         Залежно від того, хто є ініціатором адміністративної процедури, виокремлюють:

·           заявні адміністративні процедури, які виникають виключно за наявності заяви правосуб’єктної особи до суб’єкта публічного адміністрування з метою забезпечення реалізації своїх прав і свобод або сприяння в реалізації законних інтересів.

*Приклад: процедури, що виникають у зв ’язку із заявою про надання адміністративної послуги.*

·           втручальні адміністративні процедури, які виникають за ініціативи суб’єкта публічної адміністрації, за наявності для цього правових підстав.

*Приклад: [інспекційні процедури](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26937&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Інспекційні процедури) притягнення осіб до адміністративної відповідальності.*

2.         Залежно від складності здійснення адміністративної процедури виділяють:

·           прості адміністративні процедури, що полягають у вчиненні суб’єктом публічного адміністрування певних одноразових дій, які дозволяють завершити процедуру й ухвалити адміністративний акт.

*Приклад: реєстрація за місцем проживання.*

·         складні адміністративні процедури, які потребують здійснення складних нелінійних дій із можливим залученням спеціалістів, експертів, перекладачів тощо.

*Приклад: порядок вибору особою лікаря, який надає первинну медичну допомогу, через подання декларації в електронній системі охорони здоров’я.*

3.       Залежно від кількості осіб, які претендують на отримання певного соціального результату, - одноособові (напр., призначення пенсії за віком) і конкурсні процедури.

*Приклад: порядок проведення конкурсу з добору кандидатів на посади членів Національного агентства з питань запобігання корупції.*

Залежно від сутності адміністративні процедури бувають: реєстраційні, дозвільні, інспекційні, екзаменаційні, акредитаційні, ліцензійні тощо.

            2.1.Реєстаційні процедури;

У реаліях розбудови демократичної правової держави особливої важливості набувають [реєстраційні процедури](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26967&displayformat=dictionary). Під ними розуміємо встановлений чинним законодавством порядок діяльності суб’єктів публічного адміністрування, в ході якої здійснюється документальне підтвердження правового статусу суб’єкта або наділення новими правовими ознаками об’єкта.

*Ключовими цілями реєстраційних процедур є такі:*

·         офіційне визнання певного права особи;

·         офіційне визнання законності правових актів;

·         засвідчення певного статусу фізичної чи юридичної особи;

·         облік юридичних фактів.

*Ознаками реєстраційних процедур є такі:*

·         послідовні дії суб’єктів публічного адміністрування;

·         множинність суб’єктів, правомочних здійснювати реєстраційну діяльність;

·         множинність об’єктів реєстраційної діяльності;

·         можливість оскарження рішення у передбачених законом випадках.

*Основними об’єктами реєстраційних процедур є:*

·         події;

·         речові права на нерухоме майно;

·         цивільні стани;

·         місце проживання чи перебування;

·         іноземці та особи без громадянства;

·         об’єкти, пов’язані зі здійсненням економічної діяльності;

·         нормативно-правові акти, їх проєкти тощо.

Базовими нормативно-правовими актами, положення яких урегульовують здійснення реєстраційних процедур у різних сферах суспільного життя, є закони України від 15.05.2003 р. № 755-ГУ «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та

громадських формувань», від 01.07.2010 р. №2398-71 «Про державну реєстрацію актів цивільного стану», від 01.07.2004 р. №1952-ІУ «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень», від 22.02.2007 р. № 698-7 «Про Державний реєстр виборців» тощо.

3.1.1.    Дозвільні процедури

Попри відому теоретико-правову конструкцію, відповідно до якої громадянам, на відміну від суб’єктів публічного адміністрування, дозволено все, що прямо не заборонено законом, стосовно низки варіантів діяльності потрібно отримати дозвіл. Такого роду ситуація зумовлена передусім особливим характером здійснюваної діяльності, що потенційно може завдати шкоди безпеці громадян та інтересам держави.

Під дозвільними процедурами слід розуміти встановлений чинним законодавством порядок діяльності суб’єктів публічного адміністрування, за результатами якої надаються дозволи на провадження певних видів діяльності та здійснення юридично значущих дій.

Ключовими цілями дозвільних процедур є: забезпечення безпеки громадян та інтересів держави; надання можливостей для реалізації певних прав особи, передусім у сфері економічної діяльності; унормування контролю за діяльністю, щодо якої суб’єктом публічного адміністрування надано дозвіл.

*Ознаками дозвільних процедур є такі:*

·       послідовні дії суб’єктів публічного адміністрування;

·       множинність суб’єктів, правоможних надавати дозволи;

·        множинність видів дозволів (ліцензія, сертифікат, спеціальний дозвіл, рішення, погодження тощо).

*Приклад:         порядок виготовлення, придбання, зберігання, обліку,*

*перевезення та використання вогнепальної зброї; порядок видання свідоцтва про право на зайняття нотаріальною діяльністю; порядок надання дозволу на розроблення проєкту землеустрою; порядок видання посвідчень водія та допуску громадян до керування транспортними засобами тощо.*

Базовими нормативно-правовими актами, положення яких урегульовують здійснення дозвільних процедур у різних сферах суспільного життя, є закони України від 6.09.2005 р. № 2806-17 «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», від 11.01.2000 р. №                                                  1370-ХІ7 «Про

дозвільну діяльність у сфері використання ядерної енергії», від 2.03.2015 р. № 222-7ІІІ «Про ліцензування видів господарської діяльності», Постанова Кабінету Міністрів України від 12.10.1992 р. № 576 «Про затвердження Положення про дозвільну систему».

Наостанок у цьому підрозділі зазначимо про важливий нормативно- правовий елемент запобігання негативним проявам у діяльності суб’єктів публічного адміністрування, який стосується надання дозволів (корупційні дії, порушення термінів надання дозволу тощо). Мова йде про принцип мовчазної згоди, згідно з яким суб’єкт господарювання набуває право на провадження певних дій щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності без отримання відповідного документа дозвільного характеру, за умови якщо суб’єктом господарювання або уповноваженою ним особою подано в установленому порядку заяву та документи в повному обсязі, але у встановлений законом строк документ дозвільного характеру або рішення про відмову в його виданні не видано або не направлено.Цей крок став більш ніж важливим елементом взаємодії та врівноваження держави й суспільства.

3.1.2.    Інспекційні процедури

Сам термін «*інспекція»* походить від лат. іі^ресііо - «огляд, розгляд». В умовах модернізації діяльності органів публічного адміністрування продовжують залишатись актуальними інспекційні процедури. За раніше наведеною класифікацією адміністративних процедур, вони належать до втручальних, оскільки виникають за ініціативи суб’єкта публічної адміністрації за наявності для цього правових підстав. Зазвичай інспекційні процедури виникають у ході контрольно-наглядової діяльності суб’єктів публічного адміністрування.

*Під інспекційними процедурами слід розуміти встановлений чинним законодавством порядок втручальної контрольно-наглядової діяльності суб’єктів публічного адміністрування, яка полягає у здійсненні перевірки дотримання законів та інших нормативно-правових актів.*

Важливо зазначити, що Закон України від 17.03.2011 р. № 3166^1 «Про центральні органи виконавчої влади» у ст. 17, відмежовуючи служби, агентства та інспекції як варіанти центральних органів виконавчої влади, зазначає, що в разі якщо більшість функцій центрального органу виконавчої влади складають контрольно-наглядові функції за дотриманням державними органами, органами місцевого самоврядування, їх посадовими особами, юридичними та фізичними особами актів законодавства, центральний орган виконавчої влади утворюється як інспекція.

*В Україні існують 4 центральних органи виконавчої влади - інспекції:*

·       Державна архітектурно-будівельна інспекція України;

·       Державна екологічна інспекція України;

·       Державна інспекція ядерного регулювання України;

·       Державна інспекція енергетичного нагляду України.

*Ключовими цілями інспекційних процедур* є: запобігання вчиненню правопорушень з боку об’єкта перевірки; належне реагування на звернення фізичних та юридичних осіб з приводу ймовірних порушень чинного законодавства в діяльності об’єкта перевірки; самостійне виявлення порушень чинного законодавства в діяльності об’єкта перевірки.

*Ознаками інспекційних процедур є такі*: послідовні дії суб’єктів публічного адміністрування; ініціюються самими суб’єктами публічного адміністрування чи є реакцією на звернення фізичних або юридичних осіб; передусім реалізуються за допомогою перевірок, обстежень, ревізій; можуть реалізовуватись у плановому чи позаплановому порядку; наявна можливість втручатись в оперативно-господарську діяльність об’єкта перевірки.

3.Принципи адміністративної процедури

8.1.1.   Система принципів адміністративної процедури. Загальні принципи адміністративної процедури

У межах вивчення адміністративних процедур важливого значення набувають питання щодо їх принципів. Термін «*принцип*» походить від лат. ргіпсіріит - «основа, начало». Під принципами адміністративних процедур слід розуміти ключові базові ідеї, які лежать в основі здійснення процедурної діяльності, характеризуються універсальністю та визначають спрямованість дій суб’єктів публічного адміністрування.

Станом на сьогодні, коли наявною є нормативно-правова база здійснення адміністративних процедур, існують декілька проєктів комплексних законодавчих актів, присвячених виключно унормуванню цих питань, є всі підстави говорити про можливість і доцільність формулювання системи принципів та класифікації адміністративних процедур.

Передусім зазначимо, що доцільно принципи адміністративних процедур поділяти на дві групи - загальні та спеціальні. Перша група відбиває теоретико-методологічну належність адміністративних процедур до адміністративного права й адміністративного процесу, натомість друга акцентує увагу на загальних закономірностях самих адміністративних процедур, їх особливостях і характерних рисах.

*До загальних принципів адміністративних процедур потрібно* *віднести такі:*

·           *верховенства права* - основоположний принцип здійснення

адміністративних процедур, закріплений у ст. 8 Конституції України;

·           *пріоритетності прав і свобод людини* - передбачає обов’язок суб’єкта публічного адміністрування в конкретній ситуації, у кожному випадку виходити передусім з найбільш прийнятного для [заявник](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26936&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Заявник)а рішення;

·       *законності* - формування та здійснення адміністративних процедур мають будуватись на суворій відповідності вимогам чинного законодавства;

·       *системності* - держава намагається створити чітку та зрозумілу систему адміністративних процедур, елементами якої є суб’єкт публічного адміністрування, до якого має можливість звертатися фізична чи юридична особа; нормативно-правові акти, що врегульовують порядок здійснення адміністративної процедури; адміністративний акт, який видається за результатами розгляду заяви; зміст і цільове призначення адміністративної процедури тощо;

·       *неупередженості та безсторонності* адміністративної процедури - при вирішенні адміністративної справи не припускається будь-яка неправомірна заінтересованість суб’єкта публічного адміністрування в результатах такого розгляду. Це означає, що посадова особа, уповноважена розглядати індивідуальну справу, не має виявляти будь-яку упередженість або особисті переконання, а також свідчить про відсутність можливості будь- якого правомірного сумніву щодо безсторонності й незалежності такого органу. Гарантією реалізації цього принципу може бути обов’язок посадової чи службової особи заявити самовідвід, якщо вона має або може мати особисту, пряму чи опосередковану (непряму) заінтересованість у результатах розгляду та/або вирішення адміністративної справи або за наявності інших обставин, які викликають або можуть викликати сумнів у неупередженості адміністративного органу;

·         *оптимізації* адміністративних процедур - [адміністративна процедура](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26909&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Адміністративна процедура) здійснюється найменш витратним, найбільш економним шляхом;

·         *правової визначеності* - зводиться до ясності й недвозначності практики здійснення адміністративних процедур, оскільки інше не може забезпечити її однакове застосування, не виключає необмеженості трактування у правозастосовній практиці й неминуче призводить до сваволі;

·         *підконтрольності* - полягає в існуванні в державі системи контрольних органів і відповідних механізмів, які дозволяють ефективно контролювати порядок здійснення адміністративних процедур і за потреби коригувати дії безпосередніх виконавців;

·         *презюмованої правомірності правової позиції [заявник](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26936&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Заявник)а* - принцип, відповідно до якого особа, яка подає заяву, вважається такою, що має нормативно визначені підстави для можливості звернення, а розгляд індивідуальної справи та підготовка адміністративного акта відбуваються з акцентом на сутність викладеного прохання [заявник](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26936&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Заявник)а. Відповідно всі сумніви щодо правомірності правової позиції [заявник](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26936&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Заявник)а мають тлумачитися на його користь.

8.1.2.                      Зміст спеціальних принципів адміністративної процедури

Виокремлення спеціальних принципів адміністративної процедури передусім базується на Резолюції Ради Європи (77) 31 «Про захист особи відносно актів адміністративних органів» (ухвалена Комітетом Міністрів Ради Європи від 28.09.1977 р.). Саме тому більша частина сформульованих нижче принципів як першоджерело базується на сутності й коментуванні принципів, зазначених у Резолюції.

Україна є членом Ради Європи з 1995 р. У преамбулі Резолюції зазначено: ураховуючи, що незалежно від відмінностей в адміністративних і правових системах держав-членів, переважно було досягнуто згоди щодо фундаментальних принципів, на яких мають базуватися адміністративні процедури, і особливо це стосується потреби забезпечення справедливості у відносинах між особою та адміністративними органами.

Пояснювальна ж записка Резолюції містить положення, відповідно до яких однією з характерних рис розвитку сучасної держави є постійне зростання важливості діяльності публічної адміністрації. З самого початку цього століття органи публічної влади додатково до свого традиційного завдання гарантувати законність і порядок додали ще широке коло різних дій.

Отже, у різних державах було докладено зусилля для вдосконалення процедурних відносин між громадянином і адміністрацією з метою прийняття правил, які забезпечать справедливість у стосунках між громадянами й адміністративними органами.

*Принцип рівності перед законом*. Цей принцип випливає з положень ст.24 Конституції України, де зазначено, що громадяни мають рівні конституційні права і свободи та є рівними перед законом. Принцип рівності перед законом має створювати для суб’єктів публічного адміністрування рівні умови для реалізації прав [заявник](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26936&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Заявник)ів. Водночас закріплення дії цього принципу передбачає формування спеціальних процедурних правил.

Юридичною основою для цього є:

1)   екстраординарність обставин (скажімо, загроза життю, втрата власності тощо);

2)    наявність спеціальних правових статусів [заявник](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26936&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Заявник)ів - інвалідів, учасників АТО тощо;

3)                     наявність адміністративно-правових режимів, зокрема секретності.

*Принцип доступу до інформації*. Цей принцип полягає в можливості особи ефективно використовувати своє право бути вислуханою через надання їй доступу до відповідних чинників, на яких базується адміністративний акт. Термін «чинники» було прийнято для того, щоб залучити відповідні факти разом зі вказівками на правову основу адміністративного акта. «Наявні чинники» - це чинники, що є в розпорядженні адміністрації на час, коли здійснено запит, які можуть бути передані відповідній особі в тій формі, в якій вони були у справі, крім кодованої інформації (наприклад такої, що зберігається в комп’ютері і яку слід перетворити у форму, придатну для прочитання).

Інформація має надаватися, якщо відповідна особа спеціально вимагає її. Але це не перешкоджає надавати інформацію в усіх випадках. Сферу застосування принципу було обмежено ще не завершеними справами. Звичайно, відповідна особа може мати потребу в доступі до інформації й після ухвалення адміністративного акта - наприклад, з метою його перегляду, і цей принцип цього не виключає.

*Право на допомогу та представництво*. Сутність цього принципу - надати зацікавленій особі можливість отримати допомогу або бути представленою в адміністративній процедурі, при цьому зрозуміло, що особа завжди вільна вести справу сама, якщо бажає. Принцип не стосується зобов’язання відповідної особи самостійно виконувати певні дії в ході процедури або брати участь у певних фазах такої процедури. Слід зазначити, що цей принцип не стосується характеру допомоги чи представництва, тобто кваліфікації або умов помічника чи юридичного представника. Він також не стосується надання безплатної правової допомоги, тобто надання відповідним особам за публічні кошти юридичної допомоги або консультації у зв’язку з процедурою в адміністративному органі.

*Право бути вислуханим*. Згідно з основною ідеєю резолюції Ради Європи (77) 31 «Про захист особи відносно актів адміністративних органів» - досягнути найвищого можливого ступеня справедливості у відносинах між адміністрацією та особою - такий принцип передбачає, що відповідній особі надається можливість бути вислуханою в ході адміністративної процедури: вона може надати факти та аргументи, і там, де це прийнятно, висунути докази. Відповідна особа матиме змогу взяти участь у процедурі щодо адміністративного акта й захистити свої права, свободи та законні інтереси. Цей принцип застосовується тільки щодо адміністративних актів, які за своїм характером несприятливо впливають на права, свободи або інтереси відповідної особи. Якщо рішення має бути ухвалено за отриманою заявою особи й передбачається її повне задоволення, то немає потреби в наданні права бути вислуханим.

*Ефективність, оперативність (розумні строки).* Цей принцип адміністративних процедур передбачає максимальний результат за мінімальний термін часу (ефективність). Ключова ідея полягає в тому, що адміністративний акт як результативний документ має бути отримано до того часу, поки не настали обставини (факти), за яких втрачається сенс у зверненні особи, здійсненні адміністративної процедури, отриманні адміністративного акта. Що стосується розумного строку, то йдеться про термін, мінімально необхідний для вирішення індивідуальної справи, з приводу якої здійснюється [адміністративна процедура](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26909&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Адміністративна процедура).

*Умотивованість рішення*. Якщо адміністративний акт за своїм характером негативно впливає на права, свободи чи інтереси відповідних осіб, уважається необхідним (особливо через можливу апеляцію), щоб такий акт був мотивований. Інакше відповідна особа не матиме змоги вирішувати, чи доцільно оскаржувати такий акт. Питання про те, наскільки докладним має бути мотивування та як його слід здійснювати, залишається за адміністрацією, що визначатиме обсяги такого мотивування відповідно до характеру адміністративного акта, ураховуючи мету викладу мотивів, яка полягає в наданні відповідній особі можливості оцінити цей акт.

Один із засобів інформування про мотиви - їх викладення в акті або документі, за допомогою якого такий акт доводиться до відповідної особи. Інший шлях задовольнити потреби відповідної особи - надати їй за запитом пояснення мотивів. З цією метою принцип передбачає можливість повідомлення відповідній особі мотивів пізніше за її запитом. Таке передання здійснюється в письмовій формі й надається в [розумний строк](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26968&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Розумний строк). «[Розумний строк](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26968&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Розумний строк)» залежить від строкових обмежень щодо подання апеляції.

*Ефективний засіб захисту*. Цей принцип констатує, що для забезпечення ефективного захисту прав відповідних осіб адміністративний акт, який несприятливо впливає на їхні права, свободи або інтереси, має супроводжуватися інформацією про чинні засоби правового захисту від нього. Резолюція враховує тільки ті адміністративні акти, які надано в письмовій формі. Це здійснено з метою уникнення складності застосування щодо інших актів (напр., актів в усній формі й тих, які відомі в деяких країнах як «імпліцитні акти»). Цей принцип не охоплює особливих засобів правового захисту проти адміністративних актів, які можуть існувати, як-от: апеляція до конституційного суду або звернення до таких органів, як парламентський омбудсмен, до компетенції яких не входить зміна рішення.

8.2.    Учасники адміністративної процедури

Аналіз адміністративних процедур не буде повним без розгляду їх учасників, тобто осіб, які безпосередньо реалізують свої права чи обов’язки в межах правових відносин, що складаються під час здійснення адміністративної процедури.

*Доцільно виокремити чотирьох можливих учасників процедури:*

1)   [адміністративний орган](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26918&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Адміністративний орган);

2)    адресат (зокрема [заявник](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26936&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Заявник));

3)    зацікавлені особи;

4)    представники.

Даючи загальне визначення, зазначимо, що учасник адміністративної процедури - це особа, яка має певні права та обов’язки, сформульовані в нормах адміністративного права, та бере участь у розгляді конкретної адміністративної справи з метою реалізації власних інтересів.

Зауважимо, що інтереси ці бувають часто різними, що зумовлено різною метою самої участі в суспільних відносинах, що виникають у ході адміністративної процедури. За таких умов урівноваження різних інтересів відбувається за рахунок чіткого формулювання положень чинного законодавства, що врегульовує порядок здійснення адміністративних процедур і правовий статус їх учасників.

Для того щоб бути учасником адміністративної процедури, особа (в широкому розумінні - і фізична, і юридична, і сам [адміністративний орган](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26918&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Адміністративний орган)) повинна мати адміністративну правосуб’єктність, що складається з адміністративної правоздатності та адміністративної дієздатності.

*Адміністративна правосуб’єктність учасника адміністративної процедури* - це здатність учасника мати й реалізовувати права та виконувати обов’язки, що містяться в нормах адміністративного права. Поряд із тим правоздатність учасника адміністративної процедури - це його здатність мати права та обов’язки. Говорячи про громадян, зазначимо, що вона виникає з народженням громадянина та припиняється з його смертю. Своєю чергою в більшості юридичних осіб [адміністративна правоздатність](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26907&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Адміністративна правоздатність) виникає від моменту державної реєстрації, а припиняється - від моменту ліквідації.

[*Адміністративна дієздатність*](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26904&displayformat=dictionary)*учасника адміністративної процедури* - це його здатність своїми діями реалізовувати надані права й виконувати покладені на нього обов’язки. Важливо зазначити, що на відміну від правоздатності (яка виникає відразу і в повному обсязі), набуття та обсяг адміністративної дієздатності у громадян залежать від низки об’єктивних і суб’єктивних чинників. Така дієздатність юридичних осіб виникає одночасно з правоздатністю, тобто в момент державної реєстрації як суб’єкта права.

8.4.1.     Адміністративний орган

[Адміністративний орган](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26918&displayformat=dictionary) - це учасник адміністративної процедури, суб’єкт публічного адміністрування, уповноважений здійснювати владні (виконавчі та розпорядчі) функції щодо розгляду та вирішення адміністративних справ і видання адміністративного акта.

Відповідно до адміністративного права важливо орієнтуватись у правовому статусі адміністративного органу, основу якого складають його адміністративні обов’язки і права.

*Основні адміністративні обов’язки адміністративного органу як обов’язкового учасника адміністративної процедури:*

·         забезпечення надання в приміщеннях, призначених для особистого прийому, інформації, потрібної для звернення особи до адміністративного органу без сторонньої допомоги (інформаційні буклети, зразки документів, відомості про місце розташування структурних підрозділів тощо);

·         своєчасне залучення до адміністративної процедури адресата (адресатів);

·         роз’яснення учасникам адміністративної процедури їх прав і обов’язків, сприяння реалізації таких прав і обов’язків;

·         забезпечення доступу учасникам адміністративної процедури до матеріалів адміністративної справи, надання їм інформації про стан розгляду адміністративної справи, зокрема за їх зверненням;

·         захист інформації про особисте та сімейне життя учасників адміністративної процедури;

·         забезпечення збереження охоронюваної законом інформації, зокрема такої, що становить державну або іншу таємницю;

·         підготовка та видання адміністративного акта за результатами розгляду адміністративної справи;

·         повідомлення суб’єктом звернення заінтересованій особі результатів розгляду адміністративної справи;

·         роз’яснення порядку і строків оскарження адміністративного акта, ухваленого за результатами розгляду адміністративної справи.

*Права адміністративного органу з питань адміністративних процедур:*

·         отримувати від органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, юридичних і фізичних осіб документи та відомості, необхідні для розгляду й вирішення адміністративної справи;

·         самостійно визначати безпосередніх виконавців адміністративної процедури та осіб, що готуватимуть проєкт адміністративного акта;

·         залучати до участі в адміністративному провадженні інших учасників, які можуть дати пояснення по суті адміністративної справи;

·         ініціювати призначення та проведення експертизи, якщо це потрібно для вирішення адміністративної справи;

·         використовувати технічні засоби для фіксації окремих процедурних дій.

8.4.2.     Адресат (зокрема заявник) адміністративної процедури

Стосовно заявних адміністративних процедур адресат (зокрема [заявник](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26936&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Заявник)) є найбільш зацікавленою особою. Це пов’язано з тим, що в межах адміністративної процедури він реалізує свій приватний інтерес.

Відмінності цих двох учасників адміністративної процедури (адресат і [заявник](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26936&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Заявник)) полягають у тому, що перший є особою, стосовно якої ухвалюється адміністративний акт за ініціативою адміністративного органу. Фактично на набуття, зміну чи припинення прав та обов’язків саме адресата спрямовано адміністративний акт.

Сам адресат не є ініціатором адміністративної процедури. [Заявник](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26936&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Заявник) же є особою, яка звертається із заявою до адміністративного органу, тобто ініціює заявну адміністративну процедуру - через заяву реалізує своє суб’єктивне право, передбачене положеннями чинного законодавства.

*Адресатами адміністративних процедур можуть бути як фізичні, так і юридичні особи.* Фізичні особи можуть бути: а) громадянами України; б) іноземцями; в) особами без громадянства.

*Загалом же варто зазначити, що адресат - це учасник адміністра­тивної процедури, на набуття, зміну чи припинення прав та обов’язків якого спрямовано адміністративний акт.*

*Правовий статус адресата свідчить про такі основні належні йому права:*

·           брати участь в адміністративній процедурі особисто або через представника;

·           бути вислуханим із питань, що є предметом адміністративної процедури, - надавати пояснення в письмовій, усній чи іншій формі, надавати докази, заперечення проти пояснень, доводів, а також клопотань інших учасників адміністративної процедури;

·           отримувати від адміністративного органу роз’яснення щодо порядку здійснення адміністративної процедури, реалізації своїх прав і обов’язків;

·           знайомитися в установленому порядку з матеріалами адміністративної справи, робити з неї виписки та копії, зокрема з використанням технічних засобів, отримувати інформацію про процедурні дії та процедурні рішення, ухвалені під час здійснення адміністративної процедури;

·           подавати [клопотання](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26941&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Клопотання) про відвід посадової або службової особи адміністративного органу, яка розглядає адміністративну справу, а також відвід осіб, які сприяють розгляду справи;

·           на залучення до адміністративного провадження інших учасників та осіб, які сприяють розгляду адміністративної справи;

·                              на витребування документів або відомостей;

·                              на призначення експертизи;

·                              на зупинення адміністративного провадження;

·                              на поновлення адміністративного провадження;

·                              на продовження строків адміністративного провадження;

·                              бути поінформованим про результати вирішення справи;

·                               на отримання примірника адміністративного акта;

·           оскаржувати адміністративний акт, процедурні рішення, дії чи бездіяльність адміністративного органу.

*Також адресат як [учасник адміністративної процедури](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26974&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Учасник адміністративної процедури) мусить:*

·           подавати у випадках, передбачених законом, документи та інші докази, потрібні для здійснення адміністративного провадження; своєчасно повідомляти адміністративному органу про із зазначенням причини;

·           своєчасно повідомляти [адміністративний орган](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26918&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Адміністративний орган) про неможливість прибуття за запрошенням адміністративного органу, зміну свого місця проживання (місце перебування) та контактні дані.

Своєю чергою *під [заявник](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26936&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Заявник)ом* слід розуміти учасника адміністративної процедури, який у процесі реалізації свого суб’єктивного права є ініціатором адміністративної процедури. Попри певні відмінності цілей адресата та [заявник](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26936&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Заявник)а їх правовий статус у контексті можливих прав та обов’язків у межах адміністративної процедури є доволі подібним.

8.4.3.    Заінтересовані особи

У ході здійснення адміністративної процедури потенційно може існувати ситуація, за якої очікуваний адміністративний акт як результат розгляду адміністративної справи може вплинути не тільки на адресата чи [заявник](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26936&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Заявник)а, але й на інших осіб. У таких випадках доцільно говорити про так званих заінтересованих осіб. Фактично адміністративний акт може зачіпати законні інтереси таких осіб. Звідси й сама назва цієї категорії учасників адміністративної процедури.

*Заінтересовані (зацікавлені) особи - це учасники адміністративної процедури, які вступають в адміністративну процедуру за власною ініціативою чи ініціативою адміністративного органу через потенційно можливий вплив адміністративного акта на їх правовий статус.*

Варто підкреслити, що на відміну від інших учасників адміністративної процедури [заінтересовані особи](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26934&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Заінтересовані особи) не є автоматичними учасниками такої процедури - вони або виявляють для цього своє бажання, або долучаються до адміністративної процедури через ініціативу адміністративного органу чи [заявник](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26936&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Заявник)а. Будь-яка фізична та/або юридична особа може клопотати про отримання статусу заінтересованої особи за власною ініціативою. Факт надання фізичній або юридичній особі статусу заінтересованої зазначається в матеріалах адміністративної справи.

8.4.4.    Представництво в адміністративній процедурі

Реалії сьогодення та правові можливості, надані чинним законо­давством, дозволяють [заявник](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26936&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Заявник)у, адресату, заінтересованій (зацікавленій) особі бути як у ролі самостійного учасника адміністративної процедури, так і скористатись можливостями представництва. Основними причинами того, що учасник адміністративної процедури використовує представника, є такі: недієздатність особи, а відтак неможливість самостійно вчиняти юридично значущі дії; хвороба чи відрядження, що роблять неможливою самостійну присутність учасника адміністративної процедури під час розгляду адміністративної справи; пряма вимога чинного законодавства (батьки неповнолітніх дітей, опікуни, піклувальники тощо).

Положення нормативно-правової бази з питань представництва, а також проєкти базового законодавчого акта з проблематики адміністративних процедур свідчать про таке: зазвичай представник особи бере участь в адміністративній справі на підставі угоди, закону, акта органу управління юридичної особи та на інших підставах, установлених законодавством.

*Представником особи може бути адвокат або будь-яка інша дієздатна особа, повноваження якої на участь в адміністративному провадженні посвідчені відповідними документами.*

Інтереси юридичної особи відповідно до установчих документів такої особи чи закону представляє її керівник або інша особа, яка діє в межах наданих їй повноважень. Уповноваження на представництво за [клопотання](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26941&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Клопотання)м особи (довірителя) може здійснюватися також через внесення адміністративним органом відповідного запису в матеріали справи. Одна особа не може бути одночасно представником [заявник](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26936&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Заявник)а і заінтересованої особи та бути одночасно свідком, експертом, спеціалістом чи перекладачем у провадженні.

Представник суб’єкта звернення або заінтересованої особи під час адміністративної процедури *має право вчиняти* лише ті процедурні дії, право на вчинення яких має суб’єкт звернення або заінтересована особа, яку він представляє, та здійснювати відповідно до законодавства інші повноваження, зумовлені у виданій йому довіреності або визначені договором чи законом.

*Представник зобов’язаний діяти в інтересах суб’єкта звернення або заінтересованої особи добросовісно й розумно, не перевищуючи своїх повноважень.*

Повноваження представника суб’єкта звернення або заінтересованої особи чинні впродовж строку, зазначеного в довіреності або угоді. До закінчення цього строку повноваження представника можуть бути припинені в порядку та випадках, установлених цивільним законодавством.

8.5. Стадії адміністративної процедури. Ініціювання та початок провадження

Будь-яке правове явище доцільно розглядати як загалом, так і частинами, що дає можливість якісного усвідомлення цих складових, їхніх взаємозв’язків, послідовності та впливу на формування кінцевого результату. Не є винятком і [адміністративна процедура](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26909&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Адміністративна процедура), яка, з огляду на її сутність і багатоплановість, є сукупністю певних складників. Також слід розуміти, що сам термін «*адміністративна процедура*» є певного роду узагальненням, яке містить ту саму сукупність складових частин, що лише у взаємодії, у певній послідовності виникнення, зміни та припинення призводить до функціонування певного організаційно-правового механізму.

Без сумніву, дрібніші частини заявної адміністративної процедури будуть, скажімо, відрізнятися від складників втручальної адміністративної процедури. Водночас, розуміючи та підкреслюючи, що всі зазначені варіанти - це все ж таки варіанти адміністративних процедур, постає питання аналізу складових частин цього правового феномену. Передусім цими складниками є стадії адміністративної процедури.

*Стадії адміністративної процедури - це послідовно взаємозамінні операції, що логічно пов’язані між собою та спрямовані на забезпечення здійснення адміністративної процедури.*

*Стадіям адміністративної процедури властиві такі ознаки:*

·        це сукупність логічно пов’язаних дій органу, вони завершуються досягненням певної поточної мети;

·        є неоднаковими за кількістю та переліком учасників адміністративної процедури;

·                             складаються з певних етапів та безпосередніх дій.

*Доцільно виокремлювати такі стадії адміністративної процедури:*

1)   підготовка справи до розгляду;

2)    розгляд і вирішення справи;

3)   оформлення адміністративного акта, його доведення до відома адресатів та заінтересованих осіб;

4)    перегляд адміністративного акта.

8.5.1.    Підготовка справи до розгляду

[Адміністративна процедура](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26909&displayformat=dictionary) ініціюється *за заявою особи* щодо забезпечення реалізації та захисту своїх прав і законних інтересів, а також виконання визначених законом обов’язків (*заявна [адміністративна процедура](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26909&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Адміністративна процедура)*); за ініціативою адміністративного органу в порядку здійснення ним контрольних повноважень (*втручальна адміністративна процедура*).

[*Заява*](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26935&displayformat=dictionary)*подається в усній чи письмовій формі. Усна [заява](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26935&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Заява)* викладається [заявник](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26936&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Заявник)ом під час особистого прийому і фіксується з дотриманням вимог посадовою чи службовою особою адміністративного органу, яка проводить особистий прийом, та підписується [заявник](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26936&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Заявник)ом. *Письмова [заява](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26935&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Заява)* подається адміністративному органу особисто [заявник](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26936&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Заявник)ом або через представника, повноваження якого оформлені відповідно до законодавства, або надсилається поштою, зокрема електронною, чи з використанням інших засобів телекомунікаційного зв’язку. [Заява](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26935&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Заява), що подається *у формі електронного документа*, має відповідати вимогам законодавства про електронні документи та електронний документообіг. Форма заяви має бути максимально спрощеною, і вона, як правило, викладається на бланку (в анкеті, формулярі).

[*Заява*](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26935&displayformat=dictionary)*подається адміністративному органу*, до повноважень якого належить вирішення порушених у ній питань. [Заява](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26935&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Заява) подається разом із документами, необхідними для її розгляду, або їх копіями. Після вирішення адміністративної справи, що розглядається за заявою, оригінали документів повертаються [заявник](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26936&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Заявник)ові, якщо інше не передбачено законом. Якщо [заява](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26935&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Заява) подається представником особи, до неї додаються документи, які підтверджують його повноваження.

[*Заява*](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26935&displayformat=dictionary)*підлягає реєстрації* відповідно до правил діловодства в день її надходження до адміністративного органу. Реєстрація заяви, переданої у формі електронного документа, здійснюється з дотриманням вимог законодавства про електронні документи та електронний документообіг. Особі не може бути відмовлено в прийнятті та реєстрації заяви. [Адміністративний орган](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26918&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Адміністративний орган) видає або надсилає [заявник](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26936&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Заявник)у довідку із зазначенням дати й номера реєстрації його заяви, крім випадків, коли адміністративна справа вирішується невідкладно.

У разі коли заяву подано з порушенням установлених вимог або до неї не додано необхідні для її розгляду документи, [адміністративний орган](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26918&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Адміністративний орган) залишає заяву без руху та впродовж трьох робочих днів з дня її отримання, а під час особистого прийому - за наявності можливості - негайно вручає або надсилає [заявник](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26936&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Заявник)ові письмове повідомлення про потребу усунення недоліків із зазначенням способу їх усунення, правових підстав для залишення заяви без руху та роз’ясненням порядку оскарження такого рішення.

8.5.2.    Розгляд і вирішення справи

За своєю сутністю означена стадія може вважатись основною в межах адміністративної процедури, оскільки саме в ній здійснюється безпосереднє дослідження матеріалів адміністративної справи та ухвалення рішення. Це свого роду осердя всієї адміністративної процедури.

Залежно від виду адміністративної процедури (заявна чи втручальна) [адміністративна процедура](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26909&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Адміністративна процедура) відкривається:                                                                              з моменту отримання

адміністративним органом, до компетенції якого безпосередньо належить вирішення порушеного [заявник](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26936&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Заявник)ом питання, заяви, оформленої відповідно до вимог чинного законодавства; з моменту ухвалення рішення про відкриття провадження компетентним адміністративним органом за власною ініціативою або вчинення першої процедурної дії щодо учасника адміністративного провадження.

У межах цієї стадії наявні певні процедурні етапи та конкретні дії. Так, [адміністративний орган](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26918&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Адміністративний орган) зобов’язаний перевірити достатність та обґрунтованість матеріалів у справі, а в разі потреби:

1)    витребувати додатково документи та відомості від інших суб’єктів публічного адміністрування;

2)                       залучити до участі в адміністративній процедурі адресата;

3)    повідомити заінтересованим особам про відкриття адміністративної процедури та про їх право на участь у ній;

4)    надати учасникам адміністративного провадження можливість подати документи, [клопотання](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26941&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Клопотання), зауваження та пояснення, довести інші обставини, що мають значення для вирішення адміністративної справи;

5)    вирішити питання про залучення до участі у провадженні осіб, які сприяють розгляду адміністративної справи.

У разі, коли задоволення прохання [заявник](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26936&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Заявник)а, висловленого під час особистого прийому, не потребує додаткових документів і відомостей, залучення інших учасників чи осіб до розгляду адміністративної справи, проведення експертизи чи вчинення інших підготовчих дій для з’ясування обставин справи, адміністративна справа може бути розглянута та вирішена невідкладно у присутності особи, крім випадку, коли негайне вирішення справи вплине на об’єктивність і законність рішення.

Стадія вирішення адміністративної справи фактично завершується, коли [адміністративний орган](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26918&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Адміністративний орган), який розглядає заяву, доходить висновку, що всі матеріали, потрібні для об’єктивного, повного та всебічного аналізу обставин справи, у нього є, та відсутні перешкоди для підготовки підсумкового документа у справі, яким є адміністративний акт. Фактично ця стадія завершується ухваленням управлінського рішення.

8.5.3.   Оформлення адміністративного акта, його доведення до відома адресатів й заінтересованих осіб

Завершальною стадією адміністративної процедури є *ухвалення та оформлення адміністративного акта.* За своєю правовою сутністю адміністративний акт є документом, більш відомим на сьогодні в українській навчальній літературі як *акт державного управління* (акт публічного управління, управлінський акт).

Проте незалежно від назви його роль і значення важко переоцінити. Фактично це те, заради чого приватна особа ([заявник](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26936&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Заявник)) ініціювала адміністративну процедуру в разі заявної процедури, чи підсумковий юридичний документ втручальної процедури, з яким адресат може погодитись чи його оскаржити. Адміністративний акт підлягає реєстрації адміністративним органом упродовж дня, що настає за днем його ухвалення.

Адміністративний акт набирає чинності з моменту доведення його до відома особи (осіб), якщо інше не передбачено законодавством або самим адміністративним актом. Доведення такого акта до відома особи (осіб) здійснюється через його оголошення, вручення або надсилання акта поштою, зокрема електронною, чи передання з використанням інших засобів зв’язку.

Адміністративний акт, який стосується великої кількості осіб, може доводитися до їх відома через офіційні друковані засоби масової інформації із зазначенням сутності рішення, порядку ознайомлення та порядку оскарження.

8.5.4.    Перегляд адміністративного акта

Про вручення адміністративного акта особисто, надіслання на прохання особи поштою, зокрема електронною, чи з використанням інших засобів зв’язку особі або визначеним в акті виконавцям, а також про оприлюднення адміністративного акта у випадках, передбачених чинним законодавством, відповідно до правил діловодства позначається в матеріалах адміністративної справи.

З метою реального забезпечення прав, свобод і законних інтересів [заявник](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26936&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Заявник)ів та інших учасників адміністративної процедури передбачено можливість перегляду адміністративного акта як підсумкового документа, що видається на підставі рішення в адміністративній справі. Найбільш показовими підставами для цього є нововиявлені обставини та оскарження адміністративного акта.

*Особа має право подати заяву про перегляд адміністративного акта за нововиявленими обставинами, якщо:*

·       стали відомі нові істотні докази у справі, що не були й не могли бути відомі особі під час здійснення адміністративної процедури;

·       рішенням суду, яке набрало законної сили, установлено, що адміністративний акт ухвалено внаслідок обману, погрози чи іншого протиправного впливу на адміністративний орган.

[*Заява*](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26935&displayformat=dictionary)*про перегляд адміністративного акта за нововиявленими обставинами подається* адміністративному органу, який видав такий акт, або адміністративному органу, до компетенції якого належало б видання такого акта на момент його перегляду. [Заява](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26935&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Заява) про перегляд адміністративного акта подається впродовж одного місяця з моменту, коли стало відомо про вищевказані обставини.

Що ж стосується скарги, то право на адміністративне оскарження має будь-яка особа, яка вважає, що у зв’язку з виданням адміністративного акта чи його виконанням порушено або може бути порушено її права, свободи чи законні інтереси.

[*Скарга*](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26969&displayformat=dictionary)*на адміністративний акт* може бути подана впродовж 30 календарних днів після набрання ним чинності або впродовж 30 календарних днів з моменту, коли особа, права й законні інтереси якої зачіпає адміністративний акт, але яка не була залучена до адміністративного провадження, дізналася або мала була дізнатися про видання такого акта.

Пропущений у зв’язку із хворобою, відрядженням чи з інших поважних причин строк подання скарги може бути продовжено суб’єктом розгляду скарги за зверненням оскаржувача. Адміністративне провадження за скаргою відкривається адміністративним органом з дня надходження скарги до суб’єкта розгляду скарги.

[Адміністративний орган](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26918&displayformat=dictionary), до якого надійшла [скарга](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26969&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Скарга), реєструє її та надсилає оскаржувачеві довідку із зазначенням дати й номера реєстрації.

*Суб’єкт розгляду скарги за результатами розгляду справи ухвалює одне з таких рішень:*

·       залишити адміністративний акт, процедурне рішення без змін, а скаргу - без задоволення;

·       скасувати повністю або частково ухвалений адміністративний акт чи змінити оскаржуваний адміністративний акт, скасувати повністю або частково чи змінити процедурне рішення, ухвалити адміністративний акт, задовольнити скаргу повністю або частково;

·                           зобов’язати [адміністративний орган](https://vo.uu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=26918&displayformat=dictionary" \o "Глосарій Адміністративне право: Адміністративний орган) видати відповідний акт.