Тема 7**. Організація роботи Кабінету Міністрів України та центральних органів виконавчої влади**

*2 год*

**Основні питання**

1. Основи організації і діяльності Кабінету МіністрівУкраїни. Функції Кабінету Міністрів України.

2. Порядок утворення і будова Кабінету Міністрів України.

3. Форми і методи діяльності Кабінету Міністрів України. Порядок підготовки та проведення засідань Кабінету Міністрів України.

4. Організація прийняття та виконання актів КабінетуМіністрів України.

5. Структура, функції та організація роботи апарату Кабінету Міністрів України. Організація діяльності робочих органів Кабінету Міністрів України.

6. Організація роботи центральних органів виконавчоївлади.

***Завдання***

**1.** За дорученням Прем’єр-міністра України Перший віцепрем’єр-міністр України скликав і провів засідання Кабінету Міністрів України, на якому була присутня більшість його членів. На засіданні розглядалися звіти голів обласних державних адміністрацій про виконання їх повноважень. Після ознайомлення з рішеннями Кабінету Міністрів України щодо притягнення до дисциплінарної відповідальності окремих голів обласних державних адміністрацій, що були прийняті на засіданні більшістю голосів, Прем’єр-міністр України видав розпорядження про їх скасування.

*Проаналізуйте дії Прем’єр-міністра України та Першого віце-прем’єр-міністра України. Чи був дотриманий порядок підготовки, проведення засідань та прийняття рішень Кабінетом Міністрів України?*

**2.** На засіданні Кабінету Міністрів України прийнято рішення про утворення комісії, основним завданням якої була підготовка концепції розвитку житлово-комунального господарства в Україні. До складу комісії включені: Перший віцепрем’єр-міністр України, народні депутати України, міські голови, голова обласної ради, голови місцевих державних адміністрацій. Очолив створену комісію керівник Секретаріату Кабінету Міністрів України. Представник Президента України в Кабінеті Міністрів України звернувся з вимогою до Прем’єрміністра України про перегляд прийнятого рішення. Прем’єрміністр України зазначив, що рішення прийнято колегіально і він не має права його скасовувати.

*Дайте юридичний аналіз ситуації та запропонуйте шляхи її вирішення. Проаналізуйте дії Кабінету Міністрів України. Які особливості створення консультативних, дорадчих та інших допоміжних органів Кабінетом Міністрів України передбачені законодавством?*

**3.** До порядку денного засідання Кабінету Міністрів України включені питання про: затвердження плану законопроектної роботи; ліквідацію Державної служби фінансового моніторингу України; розподіл функціональних обов’язків між Прем’єр-міністром, Першим віце-прем’єр-міністром, віцепрем’єр-міністрами; схвалення концепції Державної програми розвитку паливно-енергетичного комплексу; створення Координаційного комітету з питань адміністративно-територіальної реформи в Україні; затвердження загальної структури Міністерства внутрішніх справ України; внесення конституційного подання щодо офіційного тлумачення Конституції України; призначення на посаду Голови Національного банку України; скасування розпорядження голови обласної державної адміністрації; стан підготовки до проведення години Уряду у Верховній Раді України; затвердження структури Секретаріату Кабінету Міністрів України.

*Чи належить вирішення вказаних питань до компетенції Кабінету Міністрів України? Дайте юридично обґрунтовану відповідь.*

**4.** Обласною державною адміністрацією підготовлений і внесений на розгляд Кабінету Міністрів України проект постанови ”Про проведення невідкладних заходів та виділення коштів для ліквідації наслідків стихійного лиха у м. Василівка”.

Разом із ним подана пояснювальна записка та супровідний лист. Наступного після надходження та реєстрації дня проект передано до відповідних управлінь Секретаріату Кабінету Міністрів України, які провели його фахову та юридичну експертизу. Завізований керівниками управлінь проект передано керівникові Секретаріату Кабінету Міністрів України і включено ним до порядку денного чергового засідання уряду. З огляду на попередньо проведені експертизи проекту та вивчення його членами Кабінету Міністрів України постанова була прийнята без обговорення простою більшістю голосів членів уряду, присутніх на засіданні.

*У чому полягає відмінність між постановами і розпорядженнями Кабінету Міністрів України? Чи дотриманий встановлений законодавством порядок підготовки і прийняття актів Кабінету Міністрів України?*

**5.** Наказом міністра фінансів у структурі очолюваногоним міністерства утворено колегію, затверджено її кількіснийта персональний склад, а також визначено основні напрямки діяльності, серед яких було зазначено наступні: підготовка проекттів наказів міністра, підготовка аналітично-довідкових матеріалів на засідання Кабінету Міністрів України, розробка пропозицій щодо вдосконалення діяльності міністерства. Крім керівників міністерства та його структурних підрозділів, до складуколегії включено народних депутатів України та директора Науково-дослідного фінансового інституту. Прем’єр-міністр України звернувся з вимогою до міністра про скасування наказу ідав доручення керівнику Секретаріату Кабінету МіністрівУкраїни включити питання про утворення колегії міністерствафінансів для розгляду на засіданні уряду. Міністр фінансів направив лист Прем’єр-міністру України, у якому зазначив, щопитання формування колегії міністерства та визначення її функцій належать до його повноважень.

*Дайте юридичний аналіз ситуації та запропонуйтешляхи її вирішення.*

**Список нормативних актів і літератури**

1. Про Кабінет Міністрів України: Закон України від07.10.2010 р. № 2591-VI // Відом. Верхов. Ради України. –**2011.** – № 9. – Ст. 58; № 23. – Ст. 160; № 38. – Ст. 384; **2012.** –№ 7. – Ст. 53; (із змін.) Офіц. вісн. України. – **2012.** – № 32
2. Про центральні органи виконавчої влади: Закон Українивід 17.03.2011 р. № 3166-VI // Там же. – **2011.** – № 38. – Ст. 385;(із змін.) Офіц. вісн. України. – **2012.** – № 45. – Ст. 1740; № 45. –Ст. 1737.
3. Про затвердження Регламенту Кабінету Міністрів України: постанова Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 р.№ 950 // Там же. – 2007. – № 54. – Ст. 2180.
4. Питання Секретаріату Кабінету Міністрів України: постанова Кабінету Міністрів України від 11.04.2011 р. № 381 //Там же. – 2011. – № 27. – Ст. 1131.
5. Деякі питання Секретаріату Кабінету Міністрів України:постанова Кабінету Міністрів України від 20.12.2010 р. № 1151 //Там же. – 2011. – № 3. – Ст. 175.
6. Про затвердження Положення про Секретаріат КабінетуМіністрів України: постанова Кабінету Міністрів України від12.08.2009 р. № 850 // Офіц. вісн. України. – 2009. – № 61. –Ст. 2164.
7. Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади: Указ Президента України від 09.12.2017 р.
8. Питання оптимізації системи центральних органів виконавчої влади: Указ Президента України від 06.04.2017 р.
9. Деякі питання організації роботи міністерств, іншихцентральних органів виконавчої влади: Указ Президента України від 24.12.2010 № 1199/2010 // Там же. – 2010. – № 100. –Ст. 3545.
10. Про структуру апарату центральних органів виконавчої влади та їх територіальних підрозділів, апарату місцевих державних адміністрацій, їх управлінь, відділів, іншихструктурних підрозділів: розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.11.2008 р. № 1436-р //
11. Про упорядкування структури апарату центральних органів виконавчої влади, їх територіальних підрозділів та місцевих державних адміністрацій: постанова Кабінету Міністрів України від 12.03.2005 р. № 179
12. Деякі питання упорядкування структури апарату центральних органів виконавчої влади: постанова Кабінету Міністрів Українивід 17.01.2011 р. № 20 // Офіц. вісн. України. – 2011. – № 4. – Ст. 204.
13. Рішення Конституційного Суду України від 28.01.2003 р.№ 2-рп/2003 (справа про повноваження Президента Україниреорганізовувати центральні органи виконавчої влади) // Тамже. – 2003. – № 6. – Ст. 244.
14. Крупчан О. Компетенція центральних органів виконавчої влади / О.Крупчан // Вісн. Акад. прав. наук України. –2002. – №2 (29). – С.47-59.
15. Дерець В. А. Органи виконавчої влади України тауправлінські відносини: моногр. / В. А. Дерець. – К.: ТОВ Юрид.думка, 2007.

Тема 8**. Організація роботи місцевих державних адміністрацій**

*2 год*

**Основні питання**

1. Основи організації і діяльності місцевих державних адміністрацій.

2. Система, порядок утворення і будова місцевих державних адміністрацій.

3. Функції та компетенція місцевих державних адміністрацій.

4. Голова місцевої державної адміністрації та його заступники, їх повноваження й організація роботи.

5. Форми і методи діяльності місцевих державних адміністрацій.

6. Відділи, управління, інші структурні підрозділи місцевої державної адміністрації та її апарат, організація їх роботи.

***Завдання***

1. Голова місцевої державної адміністрації ϲʙᴏїм розпорядженням затвердив структуру апарату місцевої державної адміністрації у складі таких відділів: організаційний, кадрової роботи, роботи із зверненнями громадян, взаємодії з правоохоронними органами та оборонної роботи, головне управління економіки, головне фінансове управління, управління з питань внутрішньої політики. Прем’єр-міністр України скасував розпорядження голови місцевої державної адміністрації і звільнив його з посади.

*Проаналізуйте дії голови місцевої державної адміністрації та Прем’єр-міністра України. Чи був дотриманий порядок формування структури місцевої державної адміністрації ?*

2. На засіданні колегії місцевої державної адміністрації, що проводилося під головуванням заступника голови місцевої державної адміністрації, більшістю голосів прийнято рішення про призначення керівника управління з питань майна комунальної власності та затверджено положення про це управління. Голова місцевої державної адміністрації відмовився виконувати рішення колегії, після чого члени колегії звернулися до першого віце-прем’єр-міністра України зі скаргою на дії голови місцевої державної адміністрації.

*Чи відповідають рішення колегії  та дії голови місцевої державної адміністрації вимогам законодавства ? Який порядок реалізації рішень колегії місцевої державної адміністрації?*

3. Обласна державна адміністрація здійснила перевірку рішень обласної ради на відповідність їх Конституції та законам України. Наслідком цієї перевірки було видання розпорядження голови місцевої державної адміністрації про припинення дії кількох рішень ради. Голова обласної ради відмовився виконувати розпорядження голови місцевої державної адміністрації і виніс на розгляд ради питання про висловлення недовіри голові місцевої державної адміністрації.

*Зробіть юридичний аналіз ситуації. У яких сферах місцева державна адміністрація повноважна здійснювати державний контроль? Чи відповідають дії голови місцевої державної адміністрації та голови обласної ради вимогам законодавства?*

4. Голова обласної ради вніс до місцевої державної адміністрації проект розпорядження голови місцевої державної адміністрації з вимогою провести публічне обговорення даного проекту на засіданні колегії місцевої державної адміністрації та запросити його на це обговорення. Голова місцевої державної адміністрації направив лист голові обласної ради, в якому пояснив, що робота колегії місцевої державної адміністрації відбувається  відповідно до затвердженого її головою  плану  засідань, а додаткові питання можуть включатися лише за пропозиціями керівників структурних підрозділів держадміністрації. Голова обласної ради звернувся зі скаргою на дії голови місцевої державної адміністрації до Прем’єр-міністра України.

*Чи відповідають дії голови обласної ради та голови місцевої державної адміністрації вимогам законодавства? Який порядок внесення та розгляду проектів розпоряджень голови місцевої державної адміністрації?*

**Список нормативних актів і літератури**

1. Про місцеві державні адміністрації: Закон України від09.04.1999 р. № 586-XIV // Відом. Верхов. Ради України. – 1999. Зі змінами та доповненнями
2. Про затвердження рекомендаційних переліків структурних підрозділів обласної, Київської та Севастопольської міської, районної, районної в містах Києві та Севастополі державних адміністрацій: постанова Кабінету Міністрів України від18.04.2012 р. № 606 (із змін.) // Офіц. вісн. України. – 2012. –№ 50. – Ст. 1984; 2012. – № 83.
3. Про структуру апарату центральних органів виконавчої влади та їх територіальних підрозділів, апарату місцевих державних адміністрацій, їх управлінь, відділів, іншихструктурних підрозділів: розпорядження Кабінету МіністрівУкраїни від 12.11.2008 р. № 1436-р
4. Про підготовку пропозицій та попередній розгляд кандидатур для призначення на посади та звільнення з посад керівників місцевих державних адміністрацій: Указ Президента Українивід 04.08.2006 р. № 675// Там же. – 2006. – № 32. – Ст. 2309; (іззмін.). – 2011. – № 10. – Ст. 452; 2011. – № 4. – Ст. 333.
5. Про вдосконалення структури місцевих державних адміністрацій: Указ Президента України від 03.04.2015 р.№ 593/2015 (зі змін.)
6. Типовий регламент місцевої державної адміністрації:затв. постановою Кабінету Міністрів України від 11.12.1999 р.№ 2263 (зі змін.)
7. Величко В. О. Конституційно-правовий статус місцевихдержавних адміністрацій в Україні: моногр. / В. О.Величко. –Х., 2005.
8. Добкін М. М. Місцеві державні адміністрації України:становлення, розвиток та функціонування: [моногр.] / М. М. Добкін. – Х. : Золота миля, 2012.
9. Онупрієнко А. М. Місцеві державні адміністрації в системі виконавчої влади / А. Онупрієнко // Підприємництво, госво і право. – 2008. – № 1. – С. 13-16.\_\_