ПЛАН

1. Види адміністративних судів та їх склад.
2. Поняття та види адміністративної юрисдикції.
3. Підстави та порядок передання справи з одного суду до іншого.

ПИТАННЯ ДЛЯ КОНТРОЛЮ ЗНАНЬ

**1. Види адміністративних судів та їх склад**

Визначення ***адміністративного суду,*** КАС України (п. 3. ч. 1. ст. 4), — це суд, до компетенції якого віднесено розгляд і вирішення адміністративних справ. У свою чергу, під *судом* мають на увазі суддю адміністративного суду, який розглядає і вирішує адміністративну справу одноособово, або колегію суддів чи інший визначений КАСУ склад адміністративного суду.

Судова система адміністративних судів складається з 3-х інстанцій:

1. Перша інстанція —розглядає справу по суті, —це місцевий загальний суд як адміністративний та окружний адміністративний суд. При цьому в окремих випадках, визначених законом, розглядати справу як суд першої інстанції можуть апеляційні адміністративні суди та Верховний Суд (ст. 22 КАС України).
2. Другу інстанцію — становлять апеляційні адміністративні суди, завданням яких є перегляд рішень судів першої інстанції (місцевого загального суду як адміністративного та окружного адміністративного суду). Слід звернути увагу на те, що в Україні чітко обумовлено кількість апеляційних адміністративних судів, які діють у відповідних округах. Усього таких судів вісім. Наприклад, Другий апеляційний адміністративний суд в апеляційному окрузі охоплює Полтавську, Сумську та Харківську області й перебуває у місті Харкові, Шостий апеляційний адміністративний суд в апеляційному окрузі охоплює Київську, Черкаську, Чернігівську області та місто Київ і перебуває у місті Києві, Восьмий апеляційний адміністративний суд в апеляційному окрузі охоплює Волинську, Закарпатську, Івано-Франківську, Львівську, Рівненську та Тернопільську області, розташований у місті Львові.
3. Третьою інстанцією є ВС, що здійснює правосуддя як суд касаційної інстанції, переглядаючи рішення судів двох попередніх інстанцій на правильність застосування норм матеріального та процесуального права. Разом із тим у випадках, визначених процесуальним законом, він діє як суд першої або апеляційної інстанції.

Справи розподіляються з урахуванням:

* спеціалізації суддів;
* навантаження кожного судді;
* заборони брати участь у перегляді рішень для судді, який брав участь в ухваленні судового рішення, про перегляд якого порушується питання (крім перегляду за нововиявленими обставинами);
* перебування суддів у відпустці, відсутності у зв’язку з тимчасовою непрацездатністю;
* відрядження, а також інших передбачених законом випадків, через які суддя не може здійснювати правосуддя або брати участь у розгляді судових справ.

Справа може розглядатися суддею одноособово чи колегіально, де рішення ухвалюються більшістю голосів. При цьому законодавець визначає чіткі підстави для відводу (самовідводу) судді (ст. 36 КАС України), до яких слід віднести такі:

1. якщо він брав участь у справі як свідок, експерт, спеціаліст, перекладач, представник, адвокат, секретар судового засідання або надавав правничу допомогу стороні чи іншим учасникам справи в цій чи іншій справі;
2. якщо він прямо чи опосередковано зацікавлений у результаті розгляду справи;
3. якщо він є членом сім’ї або близьким родичем (чоловік, дружина, батько, мати, вітчим, мачуха, син, дочка, пасинок, падчерка, брат, сестра, дід, баба, внук, внучка, усиновлювач чи усиновлений, опікун чи піклувальник, член сім’ї або близький родич цих осіб) сторони або інших учасників судового процесу або осіб, які надавали стороні або іншим учасникам справи правничу допомогу у цій справі, або іншого судді, який входить до складу суду, що розглядає чи розглядав справу;
4. за наявності інших обставин, які викликають сумнів у неупередженості або об’єктивності судді;
5. у разі порушення порядку визначення судді для розгляду справи, встановленого ст. 31 КАСУ.

Суддя підлягає відводу (самовідводу) у разі порушення вимоги недопустимості повторної участі судді у розгляді справи. При цьому до складу суду не можуть входити особи, які є членами сім’ї, родичами між собою чи родичами подружжя (ч. 3 ст. 38 КАСУ).

Порядок відводу врегульовано ст. 40 КАС України. Питання про самовідвід судді може бути вирішено як до, так і після відкриття провадження у справі. Питання про відвід судді вирішується судом, який розглядає справу в нарадчій кімнаті ухвалою суду. При цьому суд може задовольнити відвід, дійшовши висновку про його обґрунтованість. В іншому разі вирішення питання про відвід здійснюється суддею, який не входить до складу суду, що розглядає справу, і визначається у порядку, встановленому законом, за умови, що заява про відвід надійшла до суду за три робочі дні до наступного засідання (або раніше). Такому судді не може бути заявлений відвід.

Разом із тим ст. 40 КАС України визначає і інший порядок вирішення питання про відвід, якщо його неможливо розглянути в цьому суді.

У будь-якому разі задоволення заяви про відвід (самовідвід) суду передбачає зміну складу суду. Якщо після задоволення відводів (самовідводів) неможливо утворити новий склад суду, за розпорядженням голови суду справа передається до іншого адміністративного суду в порядку, встановленому ст. 29 КАС України.

2. Поняття та види адміністративної юрисдикції

***Адміністративна юрисдикція*** — це встановлення та відмежування між адміністративними судами видів публічно-правових спорів від решти спорів, що розглядаються іншими видами судової юрисдикції. Правильне визначення адміністративної юрисдикції дає змогу уникнути помилки під час відкриття провадження у справі та уникнути закриття провадження в подальшому після виявлення помилки, пов’язаної з визначенням адміністративної юрисдикції.

Для адміністративної юрисдикції є характерними такі критерії:

1. публічно-правові (адміністративно-правові) відносини;
2. рішення, дії чи бездіяльність суб’єктів владних повноважень або виконання носіями публічних повноважень обов’язків, передбачених законодавством;
3. присутність у спірних правовідносинах суб’єкта владних повноважень, суб’єкта делегованих повноважень або носія публічних повноважень;
4. здійснення суб’єктом адміністративного повноваження, спір про право чи обов’язок у сфері публічного адміністрування;
5. законодавство, яке закріплює повноваження суб’єктів у сфері публічного адміністрування (адміністративне законодавство чи адміністративна норма, якими врегульовано спірні правовідносини).

Відповідно до норм чинного законодавства (ст. 19 КАС України) юрисдикція адміністративних судів поширюється на справи у публічно-правових спорах, зокрема:

1. у спорах фізичних чи юридичних осіб із суб’єктом владних повноважень щодо оскарження його рішень (нормативно-правових актів чи індивідуальних актів), дій чи бездіяльності, крім випадків, коли для розгляду таких спорів законом встановлено інший порядок судового провадження;
2. у спорах адміністратора щодо випуску облігацій, який діє в інтересах власників облігацій відповідно до положень Закону України «Про ринки капіталу та організовані товарні ринки», із суб’єктом владних повноважень щодо оскарження його рішень (нормативно- правових актів чи правових актів індивідуальної дії), дій чи бездіяльності;
3. у спорах з приводу прийняття громадян на публічну службу, її проходження і звільнення з публічної служби;
4. у спорах між суб’єктами владних повноважень з приводу реалізації їхньої компетенції у сфері управління, зокрема делегованих повноважень;
5. у спорах, що виникають з приводу укладання, виконання, припинення, скасування чи визнання нечинними адміністративних договорів;
6. за зверненням суб’єкта владних повноважень у випадках, коли право звернення до суду для вирішення публічно-правового спору надано такому суб’єкту законом;
7. у спорах щодо правовідносин, пов’язаних з виборчим процесом чи процесом референдуму;
8. у спорах фізичних чи юридичних осіб із розпорядником публічної інформації щодо оскарження його рішень, дій чи бездіяльності стосовно доступу до публічної інформації;
9. у спорах щодо вилучення або примусового відчуження майна для суспільних потреб чи з мотивів суспільної необхідності;
10. у спорах щодо оскарження рішень атестаційних, конкурсних, медико-соціальних експертних комісій та інших подібних до них органів, рішення яких є обов’язковими для органів державної влади, органів місцевого самоврядування та інших осіб;
11. у спорах щодо формування складу державних органів, органів місцевого самоврядування, обрання, призначення, звільнення їх посадових осіб;
12. у спорах фізичних чи юридичних осіб щодо оскарження рішень, дій або бездіяльності державного замовника у правовідносинах, що виникли на підставі Закону України «Про оборонні закупівлі», крім спорів, пов’язаних із укладенням державного контракту (договору) про закупівлю з переможцем спрощених торгів із застосуванням електронної системи закупівель та спрощеного відбору без застосування електронної системи закупівель, а також зміною, розірванням і виконанням державних контрактів (договорів) про закупівлю;
13. у спорах щодо оскарження рішень, дій чи бездіяльності органів охорони державного кордону у справах про правопорушення, передбачені Законом України «Про відповідальність перевізників під час здійснення міжнародних пасажирських перевезень»;
14. у спорах щодо оскарження рішень Національної комісії з реабілітації у правовідносинах, що виникли на підставі Закону України «Про реабілітацію жертв репресій комуністичного тоталітарного режиму 1917-1991 років»;
15. у спорах із суб’єктами владних повноважень з приводу проведення аналізу ефективності здійснення державно-приватного партнерства;
16. у спорах, що виникають у зв’язку з оголошенням, проведенням та/або визначенням результатів конкурсу з визначення приватного партнера та концесійного конкурсу.

Водночас юрисдикція адміністративних судів не поширюється на справи:

1. віднесені до юрисдикції Конституційного Суду України;
2. що мають вирішуватися в порядку кримінального судочинства;
3. про накладення адміністративних стягнень, крім випадків, визначених КАСУ;
4. щодо відносин, які відповідно до закону чи статуту (положення) громадського об’єднання, саморегулівної організації віднесені до його (її) внутрішньої діяльності або виключної компетенції, крім справ у спорах, визначених п. 9, 10 ч. 1 ст. 19 КАС України.

Адміністративні суди не розглядають позовні вимоги, які є похідними від вимог у приватно-правовому спорі й заявляються разом із ними, якщо цей спір підлягає розгляду в порядку іншого, ніж адміністративне, судочинства і перебуває на розгляді відповідного суду.

**Види адміністративної юрисдикції**

Існує декілька видів юрисдикції, до яких необхідно віднести:

1. предметну юрисдикцію;
2. територіальну юрисдикцію;
3. інстанційну юрисдикцію.

Насамперед *предметна юрисдикція* дає змогу розмежувати спори між адміністративними судами першої інстанції, які здійснюють розгляд справи по суті. Відповідно до ст. 20 КАС України місцевим загальним судам як адміністративним судам є підсудними:

1. адміністративні справи з приводу рішень, дій чи бездіяльності суб’єктів владних повноважень у справах про притягнення до адміністративної відповідальності;
2. адміністративні справи, пов’язані з виборчим процесом чи процесом референдуму, щодо:
* оскарження рішень, дій чи бездіяльності дільничних виборчих комісій, дільничних комісій з референдуму, членів цих комісій;
* уточнення списку виборців;
* оскарження дій чи бездіяльності засобів масової інформації, інформаційних агентств, підприємств, установ, організацій, їх посадових та службових осіб, творчих працівників засобів масової інформації та інформаційних агентств, що порушують законодавство про вибори та референдум;
* оскарження дій чи бездіяльності кандидата у депутати сільської чи селищної ради, кандидатів на посаду сільського, селищного голови, їх довірених осіб;
1. адміністративні справи, пов’язані з перебуванням іноземців та осіб без громадянства на території України, щодо:
* примусового повернення в країну походження або третю країну іноземців та осіб без громадянства;
* примусового видворення іноземців та осіб без громадянства за межі України;
* затримання іноземців або осіб без громадянства з метою їх ідентифікації та/або забезпечення примусового видворення за межі території України;
* продовження строку затримання іноземців або осіб без громадянства з метою їх ідентифікації та/або забезпечення примусового видворення за межі території України;
* затримання іноземців або осіб без громадянства до вирішення питання про визнання їх біженцями або особами, які потребують додаткового захисту в Україні;
* затримання іноземців або осіб без громадянства з метою забезпечення їх передання відповідно до міжнародних договорів України про реадмісію;
1. адміністративні справи з приводу рішень, дій чи бездіяльності державного виконавця чи іншої посадової особи державної виконавчої служби щодо виконання ними рішень судів у справах, визначених пунктами 1-3 частини ст. 20 КАС України;
2. адміністративні справи щодо оскарження рішень Національної комісії з реабілітації у правовідносинах, що виникли на підставі Закону України «Про реабілітацію жертв репресій комуністичного тоталітарного режиму 1917-1991 років».

*У* свою чергу, окружним адміністративним судам є підсудними всі адміністративні справи, крім визначених частиною першою ст. 20 КАС України.

При цьому КАС України (ст. 21) визначає правила розгляду кількох пов’язаних між собою вимог. Так, позивач може заявити кілька вимог в одній позовній заяві, якщо вони є пов’язаними між собою. Не допускається об’єднання в одне провадження кількох вимог, які слід розглядати в порядку різного судочинства, якщо інше не встановлено законом.

Якщо справа щодо пов’язаних вимог територіально є підсудною різним місцевим адміністративним судам, то її розглядає один із цих судів за вибором позивача. Однак якщо справа щодо однієї з вимог є підсудною окружному адміністративному суду, а щодо іншої вимоги (вимог) - місцевому загальному суду як адміністративному суду, таку справу розглядає окружний адміністративний суд. У випадках, коли справа щодо однієї з вимог є підсудною апеляційному адміністративному суду, а щодо іншої вимоги (вимог) — місцевому адміністративному суду, таку справу розглядає апеляційний адміністративний суд.

Вимоги про відшкодування шкоди, заподіяної протиправними рішеннями, діями чи бездіяльністю суб’єкта владних повноважень або іншим порушенням прав, свобод та інтересів суб’єктів публічно- правових відносин, або вимоги про витребування майна, вилученого на підставі рішення суб’єкта владних повноважень, розглядаються адміністративним судом, якщо вони заявлені в одному провадженні з вимогою вирішити публічно-правовий спір, інакше такі вимоги вирішуються судами в порядку цивільного або господарського судочинства.

*Територіальна юрисдикція (підсудність)* дає змогу чітко визначити місце розгляду справи судами першої інстанції за територіальною ознакою. При цьому територіальна юрисдикція поділяється на:

1. підсудність справ за вибором позивача (ст. 25 КАС України);
2. підсудність справ за місцем проживання або місцезнаходженням відповідача (ст. 26 КАС України);
3. підсудність справ, у яких однією із сторін є суд або суддя (ст. 28 КАС України)
4. виключна підсудність (ст. 27 КАС України).

*Підсудність справ за вибором позивача* визначає, що адміністративні справи з приводу оскарження індивідуальних актів, а також дій чи бездіяльності суб’єктів владних повноважень, ухвалених (вчинених, допущених) стосовно конкретної фізичної чи юридичної особи (їх об’єднань), вирішуються за вибором позивача адміністративним судом за зареєстрованим у встановленому законом порядку місцем проживання (перебування) цієї особи-позивача або адміністративним судом за місцезнаходженням відповідача, крім випадків, визначених КАС України. *Якщо така особа не має місця проживання (перебування) в Україні,* тоді справу вирішує адміністративний суд за місцезнаходженням відповідача.

У разі, якщо КАСУ не визначає територіальної підсудності адміністративної справи, така справа розглядається адміністративним судом за вибором позивача.

*Підсудність справ за місцем проживання або місцезнаходженням відповідача* передбачає, що позови до фізичної особи подаються в суд за зареєстрованим у встановленому законом порядку місцем її проживання або перебування, якщо інше не передбачено КАС України. Позови до юридичних осіб пред’являються в суд за їхнім місцезнаходженням згідно з Єдиним державним реєстром юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, якщо інше не передбачено КАС України.

*Підсудність справ, у яких однією із сторін є суд або суддя,* до підсудності якого віднесено цю справу за загальними правилами, визначається ухвалою суду вищої інстанції, постановленою без повідомлення сторін. Підсудність справ, у яких однією із сторін є Верховний Суд або суддя цього суду, визначається за загальними правилами підсудності.

*Відповідно до правил виключної підсудності* адміністративні справи з приводу оскарження нормативно-правових актів Кабінету Міністрів України, міністерства чи іншого центрального органу виконавчої влади, Національного банку України чи іншого суб’єкта владних повноважень, повноваження якого поширюються на всю територію України, крім випадків, визначених КАСУ, адміністративні справи з приводу оскарження рішень Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель та рішень у сфері державної допомоги суб’єктам господарювання, адміністративні справи за позовом Антимонопольного комітету України у сфері державної допомоги суб’єктам господарювання, адміністративні справи, відповідачем у яких є дипломатичне представництво чи консульська установа України, їх посадова чи службова особа, а також адміністративні справи про оскарження актів, дій чи бездіяльності органу, що здійснює дисциплінарне провадження щодо прокурорів, та про анулювання реєстраційного свідоцтва політичної партії чи про заборону (примусовий розпуск, ліквідацію) політичної партії вирішуються окружним адміністративним судом, територіальна юрисдикція якого поширюється на місто Київ.

Адміністративні справи з приводу оскарження рішень суб’єктів владних повноважень, ухвалених на контрольних пунктах в’їзду (виїзду) на тимчасово окуповану територію, їхніх дій або бездіяльності вирішуються адміністративним судом за місцезнаходженням відповідного контрольного пункту.

*Інстанційна юрисдикція* визначає послідовність розгляду адміністративних спорів у судах різних інстанцій. Так, місцеві адміністративні суди (місцеві загальні суди як адміністративні суди та окружні адміністративні суди) вирішують адміністративні справи як суди першої інстанції, крім випадків, визначених частинами 2-4 ст. 22 КАС України.

Апеляційному адміністративному суду в апеляційному окрузі, що містить місто Київ, як суду першої інстанції є підсудними справи щодо оскарження рішень, дій та бездіяльності Центральної виборчої комісії (крім визначених ч. 4 ст. 22 КАСУ), дій кандидатів на посаду Президента України та їх довірених осіб. Апеляційним адміністративним судам як судам першої інстанції є підсудними справи за позовами про примусове відчуження з мотивів суспільної необхідності земельної ділянки й інших об’єктів нерухомого майна, що на ній розміщені, а також спори за участю суб’єктів владних повноважень з приводу проведення аналізу ефективності здійснення державно-приватного партнерства та спори, що виникають у зв’язку з проведенням та/або визначенням результатів конкурсу з визначення приватного партнера та концесійного конкурсу.

Верховному Суду як суду першої інстанції є підсудними справи щодо встановлення Центральною виборчою комісією результатів виборів або всеукраїнського референдуму, справи за позовом про дострокове припинення повноважень народного депутата України, а також справи щодо оскарження актів, дій чи бездіяльності Верховної Ради України, Президента України, Вищої ради правосуддя, Вищої кваліфікаційної комісії суддів України, рішень, дій чи бездіяльності органів, які обирають (призначають), звільняють членів Вищої ради правосуддя, щодо питань обрання (призначення) на посади членів Вищої ради правосуддя, звільнення їх з таких посад, бездіяльності Кабінету Міністрів України щодо невнесення до Верховної Ради України законопроєкту на виконання (реалізацію) рішення українського народу про підтримку питання загальнодержавного значення на всеукраїнському референдумі за народною ініціативою.

Суд апеляційної інстанції (апеляційні адміністративні суди) здійснюють перегляд судових рішень місцевих загальних судів як адміністративних судів та окружних адміністративних судів, які перебувають у межах їхньої територіальної юрисдикції, в апеляційному порядку як суди апеляційної інстанції.

У випадках, визначених КАС України, Верховний Суд переглядає в апеляційному порядку як суд апеляційної інстанції судові рішення апеляційного адміністративного суду. При цьому відповідно до КАС України Велика Палата Верховного Суду переглядає в апеляційному порядку як суд апеляційної інстанції судові рішення у справах, розглянутих Верховним Судом як судом першої інстанції.

Судом касаційної інстанції є Верховний Суд, який переглядає судові рішення місцевих та апеляційних адміністративних судів у касаційному порядку як суд касаційної інстанції.

3. Підстави та порядок передання справи з одного суду до іншого

Кодекс адміністративного судочинства України чітко визначив підстави для передання адміністративної справи на розгляд іншого адміністративного суду. Так, справа має бути переданою якщо:

1. до початку розгляду справи по суті задоволено клопотання відповідача, зареєстроване у встановленому законом порядку, місце проживання (перебування) якого раніше не було відоме, про передачу справи за місцем його проживання (перебування);
2. у разі відкриття провадження у справі суд установить, що справа належить до територіальної юрисдикції (підсудності) іншого суду;
3. після відкриття провадження у справі суд установить, що справа належить до територіальної юрисдикції (підсудності) іншого суду;
4. після задоволення відводів (самовідводів) чи в інших випадках неможливо утворити новий склад суду для розгляду справи;
5. ліквідовано або з визначених законом підстав припинено роботу адміністративного суду, який розглядав справу;
6. однією із сторін у справі є суд, в якому розглядається справа, або суддя цього суду;
7. справа підлягає розгляду як зразкова у порядку, визначеному ст. 290 КАСУ.

Справа направляється на розгляд іншому адміністративному суду, найбільш територіально наближеному до цього суду, у випадках, визначених п. 4 і 6 ч. 1 ст. 29 КАСУ. У випадках, визначених п. 7, 4 і 6 ч. 1 ст. 29 КАСУ, справа передається до Верховного Суду.

Слід зазначити, що питання про передання адміністративної справи розглядається судом у порядку письмового провадження або за ініціативою суду в судовому засіданні (виняток - випадки, визначені п. 4 і 6 ч. 1 ст. 29 КАСУ, якщо воно здійснюється за розпорядженням голови суду). Неприбуття у судове засідання осіб, які були належним чином повідомлені, не перешкоджає розгляду цього питання.

Питання про передання адміністративної справи (крім випадку, визначеного п. 4-6 ч. 1 ст. 29 КАСУ) суд вирішує ухвалою, яку може бути оскаржено. При цьому передання адміністративної справи з одного суду до іншого здійснюється не пізніше наступного дня після закінчення строку на оскарження такої ухвали, а в разі подання апеляційної скарги - після залишення її без задоволення.

Передання адміністративної справи з одного суду до іншого в інших випадках здійснюється не пізніше наступного дня після видання відповідного розпорядження голови суду або постановлення відповідної ухвали, яка не підлягає оскарженню.

**Закон не допускає** спорів між адміністративними судами щодо підсудності.

ПИТАННЯ ДЛЯ КОНТРОЛЮ ЗНАНЬ

1. 11111111111.

**Завдання на СРС**:

1. Опрацювати лекційний матеріал.
2. Унести до особистого термінологічного словника основні терміни та поняття з теми. Терміни та поняття вносяться до термінологічного словника з посиланням на норму законодавства або інше, рекомендоване викладачем, джерело.

**Тематика письмових досліджень**

1. Категорії спорів не віднесених до юрисдикції адміністративних судів?
2. Підстави та порядок відводу суду.
3. Види юрисдикції (підсудності) адміністративних судів.
4. Правила предметної підсудності та територіальної підсудності.
5. Передання адміністративної справи з одного суду до іншого?
6. Розкрийте правила інстанційної підсудності..