**Тема 9. Механізм держави**

Як було відзначено раніше, державно організоване суспільство для підтримки своєї життєдіяльності, вирішення завдань, які стоять перед державою, потребує функціонування різноманітних державних організацій.

Відомо, що функції державної влади здійснюються саме її чиновниками, армією, адміністрацією, судами. З цього випливає, що державна влада є не лише простою назвою.

Механізм держави являє собою систему державних організацій, завдяки яким реалізується державна влада, забезпечується державне керівництво суспільством.

**Механізм держави** — *це система всіх державних організацій, які створюються для організації і безпосереднього здійснення завдань і реалізації функцій держави.*

*Структуру механізму держави* становлять:

*а)* апарат держави;

*б)* державні підприємства;

*в)* державні установи;

*г)* інші державні організації.

**Державний апарат** — *це частина механізму держави, яка являє собою систему всіх державних органів, які наділені владними повноваженнями для здійснення завдань та функцій держави, за допомогою яких практично здійснюється державна влада.*

Державні підприємства являють собою самостійні господарські організації, створені і зареєстровані у встановленому законом порядку для здійснення господарської діяльності з метою задоволення суспільних потреб у товарі (продукції, роботах, послугах) і одержання прибутку, які діють на підставі статуту, користуються правами і виконують обов'язки щодо своєї діяльності, є юридичними особами, мають самостійний баланс, розрахунковий та інші рахунки в банку. Іншими словами **державні підприємства** — *це вид державних організацій, які безпосередньо реалізують функції та завдання держави у сфері матеріального виробництва.*

**Державні установи** — *це такі державні організації, які здійснюють завдання та реалізують функції держави у сфері нематеріального виробництва.*

Для державних установ типова не виробнича діяльність і вони функціонують в основному на підставі бюджетного фінансування. Слід мати на увазі, що державні підприємства і установи не можуть характеризуватися як державні органи тому, що вони:

 а) не наділені владними повноваженнями, тобто не є носіями державної влади;

 б) здійснюють управлінські функції лише у сфері своєї діяльності в межах підприємства чи установи;

 в) мають чітко визначену тільки їм притаманну організаційну структуру, характер повноважень;

 г) керуються у своїй діяльності статутом, наділені правами юридичної особи.

*Державний апарат* будує свою діяльність на підставі певних *принципів.* До них належать: а) демократизм; б) національна рівноправність; в) законність; г) суверенність; ґ) розподіл влади; д) соціальна справедливість; є) гуманізм і милосердя; є) поєднання переконання і примусу; ж) привселюдність, відкритість; з) врахування громадської думки тощо.

Механізм держави складається з різних частин, що мають специфічний устрій і виконують властиві їм функції. Основним елементом його механізму є орган держави.

Кожен **державний орган** — *це структурна уособлена ланка, відносно самостійна частина державного апарату, яка виконує певні завдання, функції держави* і володіє такими основними ознаками:

*1.* Здійснює від імені держави передбачені законом функції у відповідній сфері діяльності.

*2.* Володіє владними повноваженнями, чим і відрізняється від державних підприємств та установ.

1. Має відповідну компетенцію, тобто закріплення сукупності завдань, функцій, прав і обов'язків (повноважень). Компетенція передбачає свій предмет відання, тобто свою сферу діяльності, для кожного державного органу.
2. Характеризується відповідною структурою, тобто будовою, згідно з видами окремих служб і чисельністю складу (штату).
3. Має територіальний масштаб дій.
4. Формується в порядку, який встановлюється законом.
5. Встановлює правові зв'язки міждержавними службовцями.

*8.* Володіє, державним майном, яке знаходиться в його оперативному управлінні. Основна властивість державного органу полягає в тому, що він може видавати юридичні акти, обов'язкові для виконання тим, кому вони адресовані, застосовувати заходи примусу, переконання, виховання, заохочення для забезпечення вимог цих актів; здійснювати нагляд за їх реалізацією.

*Державні органи* можна поділити на такі *види:*

1) За місцем у системі державного апарату:

а) первинні — створюються шляхом прямого волевиявлення народу;

б) вторинні — всі інші органи, які створюються первинними органами і підзвітні їм.

2) За способом утворення:

а) виборні (Верховна Рада, Президент України);

б) такі, що призначаються (Кабінет Міністрів, Генеральна прокуратура України та ін.);

в) успадковані.

3) За часом функціонування:

а) постійно діючі (загальнодержавні) (Верховна Рада, Президент, Кабінет Міністрів, Верховний Суд України та ін.);

б) тимчасові (спеціальні комісії Верховної Ради України тощо).

4) За територією, на яку поширюється їх юрисдикція:

а) загальнодержавні (Верховна Рада, Президент, Верховний Суд України та ін.);

б) республіканські — органи Автономної Республіки Крим;

б) місцеві (локальні, місцеві державні адміністрації, місцеві суди та ін.).

5) За складом:

а) колегіальні (Верховна Рада, Конституційний Суд України тощо);

6) одноособові (Президент України, Уповноважений Верховної Ради України з прав людини тощо).

б) За поділом на гілки влади:

а) законодавчі (Верховна Рада України тощо);

б) виконавчі (Кабінет Міністрів України, місцеві державні адміністрації);

в) судові (Верховний Суд України тощо).

7) За характером повноважень:

а) загальної компетенції (Кабінет Міністрів України тощо);

б) спеціальної компетенції (Міністерство юстиції України тощо).

8) За функціями і правовими формами діяльності:

а) правотворчі (Верховна Рада, Президент України, Кабінет Міністрів України тощо);

б) правозастосовні (Кабінет Міністрів України, місцеві державні адміністрації тощо);

в) правоохоронні (Міністерство внутрішніх справ України, СБУ тощо);

г) контрольно-наглядові (Генеральна прокуратура України тощо).

Державний орган складається з державних службовців, тобто осіб, які на професійній основі виконують завдання і функції держави.

Таким чином, доречно буде дати ще одне визначення **органу держави,** як *структурно-організованого колективу державних службовців (або одного державного службовця), які наділені владними повноваженнями та необхідними засобами для виконання певних завдань і функцій держави.*