**Тема: Формування радянської державності в Україні.**

**П Л А Н**

**1. Поширення радянської влади в Україні.**

**2. Конституційне оформлення радянської влади в Україні.**

**3. Утворення СРСР та подальше обмеження суверенітету УСРР. Центральні ра місцеві органи влади УСРР.**

**4. Формування основ радянського права.**

**4. ФОРМУВАННЯ основ радянського права**

Характерні особливості формування радянського права:

- по - перше, джерелами права в Україні цієї доби був закон та так звана революційна правосвідомість;

- по - друге, Статутом про народні суди від 10.12.1918 року було остаточно заборонено старі закони, а судді при прийнятті рішень мали керуватися власним сумлінням і революційною правосвідомістю. Отже, було покладено початок так званому радянському революційному праву, яке було різноманітним у кожній губернії, повіті, місті, селі.

- по - третє, характерною рисою радянських законів (декретів, постанов) була їх короткість та заідеологізованість. Вони не мали за мету усе передбачити, а подавали лише основні принципові засади. У радянській теорії права цього періоду не визнавалось положення: «Злочин відсутній, якщо він не передбачений законом, відсутня була і презумпція невинуватості» і ін.;

- по - четверте, радянське революційне право відкинуло звичай як джерело права;

- по - п’яте, у досліджуваний період виникає так зване партійне право, де резолюції і постанови партійних органів, складені в декларативній формі мали обов’язковий юридичний характер;

- по - шосте, більшовицький законодавець спеціально передбачав недостатність законів з тим, щоб можна було керуватися так званою революційною правосвідомості, тобто ідеологічними поглядами, які мали суто класовий характер і не ставали нормами радянського революційного права .

Таким чином, радянські юридичні норми утворювалися під впливом більшовицької ідеології і не охоплювали всю різноманітність можливих юридичних дій.

*Цивільне право, характерні риси*:

а) експропріація власності поміщиків і капіталістів, націоналізація землі, транспорту стала основою радянського цивільного права;

б) разом з ліквідацією приватної власності впроваджувалась державна монополія на торгівлю, зокрема торгівлю хлібом (Декрет «Про продуктову диктатуру» від 9.05.1918 р., Закон «Про соціалізацію землі)»;

в) у зв’язку з націоналізацією і забороною торгівлі зникло і зобов’язальне право, яке випливало з договорів;

г) декретом Раднаркому від 11.03.1919 р. скасовувалось право спадкування . Майно померлого ставало державною власністю (майно вартістю не більше 10 тис. карбованців могло бути передане родичам померлого);

д) земельне законодавство фактично встановило державну власність на землю, оскільки право розпоряджання (акти закріплювали право розпоряджатися землею за радами і земельними комітетами: «Про перехід землі в розпорядження земельних комітетів» від 5.11.1917 р.) є вирішальним елементом права власності;

е) домінуючою формою землеволодіння в Україні було індивідуальне зрівняльне трудове користування землею;

є) основи шлюбно - сімейного законодавства в Україні були закладені декретами Раднаркому від 20.02.1919 р. («Про організацію відділів записів актів громадського стану», «Про розлучення»). Визнавалися тільки громадські шлюби. Шлюб розривався на прохання однієї із сторін, при цьому головним було забезпечення інтересів дітей.

*Цивільно - процесуальне право, характерні риси*:

- спори про цивільне право вирішувалось тільки в судах. Потерпілому, який зазнав збитків та шкоди від злочину, підсудного ревтрибуналу, надавалося право пред’являти цивільний позов через народний суд при розгляді, або після закінчення кримінальної справи в порядку цивільного судочинства.

*Кримінальне право, характерні риси:*

1) у цей період головне завдання полягало у придушенні, в тому числі надзвичайними заходами, опору класових ворогів;

2) «ущемлення інтересів» робітничого класу кваліфікувалось як злочин, із серйозними санкціями;

3) кримінальна відповідальність передбачалась також при проведенні фінансової політики;

4) невизначеність санкцій кримінально - правових норм була результатом не тільки класової більшовицької політики, а й відсутності спеціальних знань багатьох керівників Рад;

5) у грудні 1919 р. на Україну були поширені «Керівні засади з кримінального права РСФСР», у яких були сформульовані принципи радянського кримінального права, які згодом було покладено в основу перших кримінальних кодексів Радянських республік. Зокрема, наголошувалося на класовій природі кримінального права, визначалися його завдання (охорона системи «соціалістичних» суспільних відносин»), давалося визначення злочину як дії або бездіяльності, розкривалася сутність покарання як заходу примусового впливу.

*Кримінально - процесуальне право, характерні риси*:

- ревтрибунали в багатьох справах не проводили попереднього слідства, до політичних «злочинців» попереднє розслідування тривало 48 год;

- ревтрибунали не були зв’язані обмеженнями стосовно способів судового розслідування, не були стиснені формальними доказами, при цьому вони, окрім декретів уряду, керувались своєю «революційною правосвідомістю»;

- народним судам надавались широкі права в стадіях попереднього слідства, народні засідателі мали однакові права із народними суддями;

- участь у процесах обвинувачення та захисту, була обов’язковою при розгляді справ про найтяжчі злочини.

*Основні риси земельного та колгоспного права.*

Аграрне законодавство кінця 1917 початку 1918 року надало силу закону програмним вимогам більшовицької партії з аграрних питань, ціною цієї політики для України були три голодомори - геноциди;

- на конституційному рівні закріплювалось скасування приватної власності на землю;

- у законодавстві УСРР був оформлений інститут єдиного державного земельного фонду, який перебував у безпосередньому розпорядженні органів радянської влади;

- заборонялися цивільно - правові угоди щодо землі, тільки держава, як виключний власник землі, мала право визначати їх долю;

- широко застосовувалися методи примусу щодо селянства під час створення радгоспів, артілей та комун.

*Основні риси трудового права:*

а) відсутність в УСРР центру регулювання трудових відносин, покладала розгляд спорів на органи радянської влади. Перші акти про працю мали популістський характер;

б) 10.12.1918 р. в РСФРР було прийнято Кодекс законів про працю , який містив принципи «соціалістичної організації праці» (загальний обов’язок працювати та право на працю; обов’язок виконувати встановлену міру праці та право на оплату праці; обов’язок дотримуватися дисципліни праці та радянських законів про працю; право на відпочинок та матеріальне забезпечення);

в) значного поширення набула трудова мобілізація, широко практикувалася й мілітаризація підприємств;

г) натуральна оплата стала переважаючою формою оплати праці.

***Причини, етапи, особливості першої кодифікації законодавства УСРР*** ***1920 х рр.***

*Причини кодифікації*:

по - перше, була своєрідним «матеріальним втіленням» курсу на революційну законність, наочним свідченням відмови від правового нігілізму перших революційних років;

по - друге, мала на меті зафіксувати у найбільш систематизованому вигляді правові форми нових суспільних відносин;

по - третє, була зумовлена внутрішніми потребами системи радянського законодавства, зокрема наявністю в ній суттєвих суперечностей, прогалин тощо;

по - четверте, міжнародний фактор, оскільки здійснення непу розпочалося напередодні Генуезької конференції, яка пов’язувалася з можливим вступом Радянських Республік до світового співтовариства, а це вимагало від членів «цивілізованого ставлення» до державно - правових інститутів, «європейської системи юридичних норм»

*Етапи («хвилі») першої кодифікації:*

1) 1921 - 1925 роки - в УСРР в основному було кодифіковано більшість галузей радянського законодавства, що відповідало завданням відбудовчого періоду і початку непу;

2) 1926 - 1927 роки - стрімке зростання загальносоюзного законодавства, прийняття Конституції СРСР 1924 року, зміни у суспільних відносинах у зв’язку з завершенням відбудовчого періоду і взяттям курсу на індустріалізацію та колективізацію України (Кодекс законів про сім’ю…1926 р.; адміністративний кодекс 1927 р.; нова редакція Кримінального та Кримінально - процесуального та Земельного кодексів 1927 р.);

3) 1927 - 1929 роки - уже в умовах відмови від непу було прийнято ряд кодексів: Статут цивільного будівництва (лютий 1928 р.), Гірничий кодекс (серпень 1928 р.), Цивільно - процесуальний кодекс (вересень 1929 р.), нова редакція Положення про судоустрій (1929 р.);

4) 1929 - 1930 роки - логічним завершенням кодифікаційних робіт стало видання 7 - го Систематичного зібрання чинних законів УСРР - одного з попередників майбутніх радянських зводів законів.

***Особливості кодифікації.***

- Враховуючи міжнародний фактор, але не сприймаючи «традиційну», тобто буржуазну правову форму, більшовики висунули ідею наповнення старих форм новим змістом: а) забезпечення пріоритету загальнодержавних інтересів; б) надання державі права у разі потреби втручатися у будь - які урегульовані законом відносини, незважаючи на « традиційні права і свободи» (наприклад, порушуючи класичний юридичний принцип «немає злочину, якщо він не передбачений законом», стаття 10 КК УСРР припускала можливість визнання певного діяння злочином за аналогією).

- Незважаючи, на зовнішню подібність з європейськими кодексами, радянське законодавство 20 - х років міцно стояло на сторожі «інтересів диктатури пролетаріату». А текстуально однакові статті радянських і західно - європейських кодексів використовувалися з різною класовою метою, у діаметрально - протилежних соціальних умовах і застосовувалися судами, що стояли на принципово різних позиціях.

- Позитивним явищем було те, що спираючись на так звані «революційні завоювання», кодифікація створювала ліберальний режим, суттєво розширювала права і свободи особистості, забезпечувала певну стабілізацію суспільства і зміни, що відбувалися із непом.

- Базуючись на принципі єдності радянського законодавства, беручи за приклад законодавчі акти РСФРР як відправний пункт, кодифікація враховувала деякі специфічні економічні, національні і побутові умови України. Проте, в більшості кодексів ці зміни були не значні. Так, у ЦК УСРР було всього дві дрібні відмінності, у КК УСРР 11 нових статей.

- У багатьох випадках українські юристи випереджали своїх російських колег. Так, проект Цивільно - процесуального кодексу, опублікований у 1922 р. було використано для підготовки російського кодексу. Лише в Україні було прийнято цікаві й неоднозначні акти, такі як Адміністративний кодекс та Кодекс законів про народну освіту. На Україні значно більше, ніж у Росії, просунулися спроби підготовки суцільної кодифікації, результатом яких стало видання Систематичного зібрання чинних законів УСРР.

Таким чином, досвід першої кодифікації законодавства УСРР дає багато для сьогоднішньої правотворчої роботи. Це, насамперед, правова регламентація, процедура підготовки кодифікаційних актів, поетапність кодифікаційних робіт, вирішення техніко - юридичних і термінологічних проблем, використання деяких положень кодексів 20-х років, або ж їх проектів, які актуальні для сьогодення .

***Характеристика кодексів з основних галузей радянського законодавства:***

*1. унормування цивільно - правових відносин; Цивільний кодекс 1922 року.*

У період 1921 - 1922 років відбувалося унормування цивільно - правових відносин - мета: а) закріплення за державою основних знарядь і засобів виробництва; б) в умовах непу запровадити матеріальну зацікавленість суб’єктів підприємницької діяльності і надати їм більшої самостійності.

Підсумком нормування галузі став перший український радянський Цивільний кодекс (далі - ЦК), ухвалений ВУЦВК 16.12.1922 року, характерні риси:

- був рецепцією російського кодексу і складався з 4-х частин:

1) загальна частина - визначалися головні засади цивільного права; суб’єкти і об’єкти галузі права; угоди; правочинність та позовна давність;

2) речове право - викладено норми, які регулювали право власності, забудови і застави майна. Розрізнялися державна (переважала), кооперативна та приватна власність (існувала в межах чинних законодавчих актів на момент виникнення цивільно - правових відносин);

3) зобов’язальне право - розглядало загальні положення, містило норми про зобов’язання, що виникали в наслідок угод купівлі - продажу, найму, підряду, позики, обміну, товариств, страхування, поручництва, доручення і довіреності, через незаконне збагачення і завдану шкоду.

4) спадкове право - передбачало спадкування за законом і заповітом, але в межах загальної вартості спадку до 10 тисяч золотих рублів, решта відходила державі.

Окрім ЦК УСРР, діяли й інші нормативні акти, що регулювали цивільно - правові відносини («Положення про державні промислові трести УСРР» від 4.07.1927 р.; «Про авторське право» від 6.02.1926 р.).

У цілому цивільне право 20-х років спрямовувалось на нормативне забезпечення умов здійснення непу в напрямку регулювання взаємин між соціалістичною державою та приватним власником.

***2. Кодекс законів про родину, опіку, шлюб та акти громадянського стану 1925 року.***

Низка декретів 1919 року визнавала законним лише громадянський шлюб зареєстрований у відділі загсу, скасовувалися релігійні обмеження (різна віра), дозвіл батьків, наявність посагу, станові, гільдійні обмеження. Розлучення ставало вільним, на прохання однієї із сторін.

Через громадянську війну Сімейний кодекс УСРР не встигли прийняти.

31 травня 1926 р. ВУЦВК ухвалив «Кодекс законів про родину, опіку, подружжя і про акти громадянського стану».

Кодекс мав п’ять розділів: 1) Родина; 2) Опіка й піклування; 3) Шлюб; 4) Зміна громадянами своїх імен та прізвищ; 5) Визначення особи безвісти відсутньою або померлою.

До кодексу ввійшли всі положення декретів, прийнятих у 1919 році. Характерні риси Кодексу:

1) визнавалась обов’язковість державної реєстрації шлюбу. Згідно ст. 106 «вчинення релігійного обряду (шлюбу) не має будь - якого правового значення та не може правити за доказ подружжя»;

2) врегульовувалися майнові та аліментні відносини подружжя, правовідносини між дітьми та батьками, питання опіки та піклування, порядок судового встановлення позашлюбного батьківства;

3) шлюбний вік - для чоловіка з 18 р., для нареченої з 16 років. Умовою ставилася незареєстрованість в іншому шлюбі та відсутність психічних захворювань;

4) процедура одруження спрощувалася до одного дня. Майно надбане за час подружжя, ставало спільною власністю, незалежно від того, на кого з подружжя воно зареєстровано;

5) подружжя зобов’язане було платити аліменти з непрацездатності один одному, якщо вона наставала до шлюбу, під час шлюбу та протягом року після шлюбу.

У 30 - ті роки до Кодексу внесено низку суттєвих змін: а) посилилась відповідальність за несплату аліментів; б) ускладнилась процедура розлучення і укладання шлюбу; в) були заборонені аборти і розширені права дітей та породіль; г) підвищений шлюбний вік для жінок.

***3. Кодекс законів про працю 1922 року***

Перехід до непу вніс у трудове право суттєві зміни, які можна звести до трьох головних положень:

- скасування трудової повинності;

- зміна регламентації нормування праці;

- відродження договірних засад.

15 листопада 1922 року введено у дію Кодекс законів про працю УСРР, який став цілковитою рецепцією аналогічного російського кодексу. Він узагальнив правотворчість держави в галузі трудових відносин і складався з 17 розділів, які містили 192 статті. Характерні риси Кодексу:

- перший, загальний розділ містив положення, що норми кодексу поширюються на всіх осіб, які працюють за наймом, надомників, робітників підприємств, державних, громадських, приватних і військових господарств та установ, юридичних і фізичних осіб, які наймають робочу силу;

- порядок найму і надання робочої сили;

- порядок залучання громадян до трудової повинності;

- укладання колективних договорів, трудових договорів; правила внутрішнього розпорядку, нормування праці; - винагорода за працю, гарантії і компенсації, регулювання робочого часу і відпочинку, учнівство, праця жінок і неповнолітніх, охорона праці;

- професійні спілки;

- порядок вирішення трудових спорів і соціальне страхування;

- основними принципами трудових відносин проголошувалися добровільність угод, установлювався мінімум оплат;

- тривалість робочого дня становила 8 годин, для жінок, неповнолітніх, гірничих, конторських працівників - 6 годинний робочий день. Надурочні та наднормові години заборонялися;

- трудові спори мали вирішуватись або в примусовому, або в мировому порядку;

- соціальне страхування мало бути обов’язковим для підприємств усіх норм власності.

Із поступовим згортанням непу, приймаються нормативно - правові акти, що змінювали трудове законодавство у бік його ужорсточення на користь держави та спрямовувалися на винищення приватного підприємництва.

***4. Земельний кодекс 1922 та зміни до нього у 1927 році.***

У 1922 році приймається постанова ВУЦВК «Основний закон про трудове землекористування», яка повністю ввійшла в ухвалений 22 листопада 1922 року Земельний кодекс УСРР, що складався з загальних положень і 4-х частин: а) про трудове землекористування; б) про міські землі; в) про державне земельне майно; г) про землеустрій і переселення.

Ключові положення Кодексу:

- купівля, продаж, дарування, заповідання землі заборонялися, а порушники притягалися до кримінальної відповідальності з конфіскацією землі;

- землекористування передбачалося общинне, дільничне, колективне;

- колективне земельне користування мало домінувати у вигляді артілей, товариств спільного обробітку землі, комун;

- допускалася оренда землі за умови неотримання прибутку.

Земельний кодекс зазнавав змін:

а) у вересні 1925 р. ухвалено постанову, яка внесла істотні зміни до розділу про порядок розгляду земельних справ;

б) зі згортанням непу в 1927 р. Земельний кодекс змінено і прийнято в новій редакції.

Зміни стосувалися наступних питань:

а) розширення прав сільських рад у галузі керівництва сільським господарством;

б) трудової оренди землі;

в) підсобної найманої праці в трудових сільських господарствах;

г) прав і обов’язків земельних громад, нагляду за їх діяльністю;

д) порядку провадження справ про землеустрій.

З початком колективізації закони і постанови «Про колективні господарства», «Загальні начала землекористування і землеустрою» розширювали права колгоспів і захищали їхні землі та майно, створювали сприятливі умови землекористування.

1 березня 1930 р. ухвалено Зразковий статут сільгоспартілі, який: 1) знищив усі межові знаки; 2) створив сукупний державний земельний фонд; 3) надав колгоспом землю у безстрокове користування.

Підсумовуючи, зазначимо, що остаточне закріплення норм соціального землекористування у вигляді одержавлення землі відбулося з прийняттям постанови РНК «Про заходи охорони громадських земель колгоспів від розтринькування». Нею заборонялося присадибне господарство колгоспників, за винятком кількох соток для кухонних потреб.

***5. Кримінальні кодекси 1922 і 1927 років.***

З переходом до непу радянські юристи розгорнули широку дискусію з питань революційної законності, внаслідок якої сформувалася наука і практика кримінального права.

Її результатом стали два кримінальні кодекси УСРР - 1922 і 1927 років.

кодекс 1922 року (далі - КК) складався із загальної та особливої частин і містив 227 статей. Уже за усталеною практикою був рецепцією КК РСФРР. Основні положення Кодексу:

- визначалися межі його дії щодо осіб і території вчинення злочинів;

- викладалися завдання КК про правовий захист держави від злочинів і суспільно небезпечних елементів шляхом застосування до винуватих покарання або інших заходів соцзахисту. За ст. 6 «злочином визнавалася будь - яка соціально - небезпечна дія або бездіяльність, що загрожує основам радянського ладу і правопорядку, встановленому робітничо - селянською владою на перехідний період»;

- особлива частина КК містила: а) кваліфікацію складів злочинів, класифікувала їх за видами; б) встановлювала санкції за конкретний злочин;

- визначалася мета покарання та інших заходів соцзахисту: а) попередження злочинності; б) позбавлення злочинця можливості чинити злочини; в) перевиховання злочинця;

- основними злочинами названо (КК 1922 р. встановлював 36 складів злочину, а КК 1927 р. - 47), що передбачили смертну кару!): а) державні (контрреволюція); б) проти порядку правління; в) посадові; г) порушення законів про відокремлення церкви від держави; д) господарські; е) проти, життя, здоров’я, свободи та гідності особи; є) майнові; ж) військові; з) проти народного здоров’я, громадської безпеки і порядку.

Основними мірами покарання були:

- розстріл (окрім осіб що не досягли 18 р., вагітних жінок, за строком давності (5 років і більше));

- позбавлення волі від 6 місяців до 10 років;

- примусові роботи.

8 червня 1927 р. з утворенням СРСР і згортанням непу в УСРР приймається новий Кримінальний кодекс, який, по - перше, був точною рецепцією загальносоюзних «Основних начал кримінального законодавства СРСР і союзних республік», по - друге, увібрав в себе постанови уряду періоду 1923 - 1926 років: «Положення про військові злочини», «Положення про злочини державні».

Характерні риси Кодексу в редакції 1927 року:

- КК у ст. 4 давав визначення поняттю злочину: «За суспільно небезпечну (злочинну) дію визнається кожна чинність або не чинність, що загрожує радянському ладові або має правовий порядок, що його завела влада робітників і селян на перехідний до комуністичного ладу період часу». Наголосимо, що хибним у визначенні поняття злочину було те, що в ньому не вказувалася нормативна ознака - передбаченість діяння у законі;

- КК 1927 р. збільшував санкції за крадіжку майна громадян, підвищував кримінальну відповідальність за групові злочини; - закріплював можливість застосування заходів захисту до осіб, які були не винні, але визнані соціально небезпечними;

- КК 1927 р. вперше встановлював відповідальність за недонесення про державні злочини.

Після 1927 року норми Кодексу були доповнені 56 законними актами.

У цілому кримінальне законодавство 20-х років спрямовувалося більше на захист держави, аніж особи.

***6. Адміністративний кодекс 1927 року.***

Адміністративний кодекс (далі - АК) - розроблений і затверджений ВУЦВК 12.10.1927 р. і набув чинності з 1.02.1928 року.

Причини прийняття - накопичення великої кількості невпорядкованих нормативних актів у галузі адміністративного права. Складався з 15 розділів та 528 статей. *Основні положення*: регламентував коло питань, пов’язаними з адміністративними відносинами:

а) адмінакти, заходи адмінвпливу, індивідуальні адмінзаходи, трудову повинність у період боротьби зі стихійним лихом;

б) набуття і втрата громадянства УСРР, реєстрація та облік руху населення;

в) користування державним прапором та печатками;

г) нагляд адміністративних органів за торгівлею та промисловістю;

е) порядок оскарження дій місцевих органів влади і органів влади з громадянами.

У цілому Кодекс регулював взаємовідносини органів влади між собою, громадян та органів влади і органів влади з громадянами.

***Таким чином:*** по - перше, перша кодифікація права УСРР (1922 - 1930 рр.), була покликана передусім забезпечити ефективне здійснення непу; по - друге, у міру формування командно - адміністративної системи управління все більше домінувала тенденція до примушування як основного методу регулювання суспільних відносин, що особливо чітко виявлялося у кримінальному праві; по - третє, законодавство України стрімко інтегрувалося в загальносоюзне законодавства, характерними рисами якого були надмірний централізм і відсутність гуманістичних начал.